

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年3月9日 星期三（2022第44期）壬寅年二月初七

两会提案聚焦

老年教育/再就业/社区养老，盘点“老龄化对策”



郑秉文委员：建议允许提取公积金用于适老化改造



- 全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，我国正在进入中度老龄化社会，社区内居家养老是未来主流的养老方式，社区配套设施无法适应老年人需求已成为当前老年人社区居家养老的主要障碍。建议推动适老化改造多元化筹资，将适老化改造纳入基层组织工作目标。

养老视点	4
北京晚报评论：应对老龄化，需要积极老龄观.....	4
上海提出优化养老托育服务 22 项措施.....	4
上海：“高大上”黄浦区的另一面：老龄人口率 44%，臬云代表道出经验与难题.....	4
超 1/3 户籍人口为老年人，上海尝试破解“数字鸿沟”难题.....	4
山东：青岛发布规划，将构建“多个圈层覆盖”的养老服务设施体系.....	5
山东：淄博高新区六项“适老化”政务服务举措，提升老年人获得感.....	5
辽宁：在 200 个试点社区开展政府购买居家养老服务.....	6
四川：攀枝花市住房城乡建设局三举措助推“适老化”改造，让“养老”变“享老”.....	6
广东：惠州鼓励社会力量参与养老服务，一次性补贴最高 10 万元.....	6
“十四五”健康老龄化规划发布，多数医院要设老年康复科.....	6
积极应对人口老龄化，完善多层次养老保障体系.....	6
国内老龄化催生“银发经济”，产业规模已达到 5.7 万亿.....	7
中国大地保险聚焦老年消费者五大举措，加速推进“适老化服务”.....	7
加快人才培养、推进医养结合……人大代表为养老服务支招.....	7
中国人口“一老一小”难题如何破？.....	7
“数说”中国老人养老现状：老有所养需下“大力气”.....	8
“养老焦虑”或成养老服务产业发展加速器.....	8
老龄化、少子化、长寿化，当前我国人口结构呈现高龄少子化趋势.....	8
新思路！代表提“弹性退休”，或是解决老龄化、少子化的一剂良药.....	9
两会提案聚焦 老年教育/再就业/社区养老，盘点“老龄化对策”.....	10
全国政协委员、民建中央委员杨文龙：完善养老管理体系，推进智慧养老服务.....	12
全国政协委员袁亚非：打通数据库，推进智慧养老标准化建设.....	12
全国政协委员、国家老年医学中心主任王建业：老龄化健康又被提案，变被动为主动.....	13
郑秉文委员：建议允许提取公积金用于适老化改造.....	13
马东平委员：支持积极推进甘肃老龄化事业发展.....	13
安阿玥委员：恶意虐待老人养老从业人员应纳入“黑名单”.....	13
曹晖委员：打造社区新型养老共同体.....	14
住川全国政协委员贺盛瑜：应对老龄化，建议进一步完善健康养老服务体系.....	14
全国政协委员陈霞建议：完善政策法规做好殡葬事业顶层设计.....	14
袁雯委员在全国政协十三届五次会议视频会议上建议：践行积极老龄观促进老有所为.....	14
全国人大代表孙维：强化居家社区养老服务能力.....	14
全国人大代表于旭波：建议政府给养老护理服务人员发入职补贴.....	15
全国人大代表、湖北科技学院医药研究院院长刘超：加强社区居家养老建设让老人更好安享晚年.....	15
全国人大代表任贤良：支持老年人再就业，制度保障要跟上.....	15
全国人大代表、新华锦集团董事长张建华代表：加大对民营养老机构的扶持力度.....	16
全国人大代表黄细花：建议推广“时间银行”互助养老模式，助推养老服务业发展.....	16
李延萍代表：建议进一步完善老年医疗服务体系建设.....	16
柳红代表：成立国家老龄事务部宜早不宜迟.....	16
陈保华代表：建议国家为养老服务立法提升老年生活品质.....	17
台盟中央建议：进一步解决计生特殊困难家庭养老问题.....	17
高龄老人慢性病占比近九成，马兰代表：老年疾病要“医”更要“防”.....	17
养老研究	17
推广“时间银行”互助养老模式.....	17
智慧养老	18
数字化时代，老年人不能“掉线”.....	18
健康管理	18
老年“养生大军”队伍壮大.....	18
养老金融	19
创新与规范并行，养老金融探索全面发展新道路.....	19
三支柱协同发力，擘画未来养老蓝图.....	19
养老保险体系表述应由“多层次、多支柱”提升为“多层次、多支柱、多样化”.....	20
关于我们	21
联系我们	21

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网 WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康

康养界®

养老内参

中民养老大讲堂

北京中民养老事业促进中心

中民养老大讲堂 曹伟 实践 案例 视频

养老视点

北京晚报评论：应对老龄化，需要积极老龄观

3月7日，在全国政协十三届五次会第二场“委员通道”集体采访活动上，全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣就老年问题接受记者提问。她表示，老年人最关心的两件事是健康和幸福。“健康，是生病后能康复，还能听得清、看得见，生活能自己照顾自己；幸福，是生活有趣、被需要、不掉队”。黄改荣举了个身边的例子，一名93岁的皮肤科专家仍准时接诊，工作之余还要宣讲专业知识，有人劝老专家歇一歇，老专家却说：“出诊才开心，开心才健康，衰老不可怕，精神是马达。”

一段言简意赅的顺口溜，展现了老专家健康的心理状态，也一语道破老年人人生哲学。年龄的增长是无法避免的，但衰老并不意味着失去生活乐趣和精神追求。只要心态依然年轻向上，心地温暖纯良，暮年反而意味着更多的见识和底气。

在我们身边，也有不少老人继续在自己擅长的领域发光发热，或教书育人，或当志愿者；或上老年大学，或积极参加社区活动。他们通过“有趣”的工作，发挥“被需要”的社会价值，展现“不掉队”的精神面貌。这三个关键词，其实与古罗马演说家西塞罗的一段话异曲同工：“老年之所以被认为不幸福有四个理由，第一个理由就是不能从事积极的工作；一个总是在学习和工作中讨生活的人，是不会感觉自己老之将至的。”

积极的老龄观，更应该成为融入社会的全民理念。作为一位常年与老年人打交道的医务工作者，黄改荣分享了对积极老龄观的看法。建议老年人自身要有乐观的心态，要积极参与社会活动，同时呼吁在社会层面积极帮助老年人实现老有所为。第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿，预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。帮助如此多的老年人获得老有所为的快乐，需要政府多部门创造有利条件，需要每一个年龄段的人搭把手、出份力。去年底出台的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中提出，依托国家开放大学筹建国家老年大学，搭建全国老年教育资源共享和公共服务平台。这正是帮助老年人通过学有所成，实现老有所为的有效途径。平日里，年轻人除了要关爱老年人的身体，也要多帮助他们学习智能设备，迈过“数字鸿沟”，避免他们因为与社会的脱节，走入老年孤独的阴霾。

莫道桑榆晚，为霞尚满天。在全社会的关爱和帮助下，老年人保持奋发向上的精神状态，积极主动的求知欲望，跟上甚至引领时尚潮流，就会青山不老，岁月流金。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103148>

(来源：北京日报客户端)

上海提出优化养老托育服务22项措施

上海市人民政府办公厅日前印发《上海市促进养老托育服务高质量发展实施方案》(以下简称《实施方案》)，提出促进养老服务结构优化功能提升、扩大托育服务有效供给等方面的22项促进措施。

《实施方案》明确，上海将深化形成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系 and 构建政府主导、家庭为主、多方参与、教医养相结合的托育服务体系。到2025年，上海市养老床位将从15.9万张增加到17.8万张，其中护理型床位不低于60%。上海各区社区养老服务设施均不低于常住人口每千人40平方米，有条件的区力争达到常住人口每千人50平方米。全市常住人口每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数达到4.5个，普惠性托位占比不低于60%，开设托班的幼儿园占幼儿园总数比重不低于50%。

《实施方案》提出，制定上海市基本养老服务清单，完善基本养老机构(床位)建设与管理办法；制定“十四五”养老服务设施布局专项规划，重点老年人口密集地区新增养老床位；增加护理型床位和认知障碍照护床位，到2025年，认知障碍照护床位将达到1.5万张；探索组建区域医养联合体，推广“养老院+互联网医院”模式；深化长期护理保险试点，研究提高养老机构照护服务长期护理保险支付标准，推进长三角长期护理保险养老机构延伸结算试点，鼓励商业保险机构开发长期护理保险产品。同时，鼓励各类资本投资养老服务业，组建上海健康养老领域国有企业集团；积极发展老年人生活用品、护理产品、康复辅具等老年用品产业，培育一批优秀企业；开展互联网应用适老化和信息无障碍改造专项行动，探索利用市场机制推广“为老服务一键通”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103149>

(来源：中国社会报)

上海：“高大上”黄浦区的另一面：老龄人口率44%，臬云代表道出经验与难题

“积极应对人口老龄化”是今年政府工作报告中提及的重点工作之一。我国正迈向“中度老龄化”，最新一次人口普查数据显示，中国60岁以上老人已占总人口18.7%。

而作为全国最早进入老龄化的上海的中心城区，寸土寸金的黄浦区面对的考验更加严峻。截至去年底，黄浦区60岁以上户籍人口占比已近44%，相当于几乎两个人里就有一个是老年人。

城市的养老服务如何“高质量发展”？这两次会上，全国人大代表、黄浦区委书记臬云提交了一份关于提高养老服务水平的建议，其中也分享了他们先行先试应对人口老龄化工作过程中形成的经验做法和需要面对的挑战难题。

建议指出，中国老龄人口将在约30年后达到峰值，眼下“十四五”是应对老龄化的重要窗口期。如何抓住窗口，构建科学合理的养老服务体系，精细化提升为老服务水平，是当前关键。

黄浦是怎么做的？臬云分享，首先是夯实养老服务的“底盘”。黄浦区紧扣老年人的需求构建起了“黄金四边形”、“10分钟服务圈”。也就是以社区为单位布局嵌入式养老服务，考虑老人“床边、桌边、身边、周边”的需求，打造包含老人就餐、日间照料、看病配药、医疗保健、文化休闲等多功能一体的“家门口”服务圈。截至去年底，该区已拥有社区综合为老服务中心10家、长者照护之家10家、日间照料中心28家、老年助餐场所63处、标准化老年活动室146个……“最后一公里”养老功能不断强化。

与此同时，黄浦以家政服务+适老化改造双管齐下的方式，发展多元化养老服务。臬云代表介绍，“家庭照护床位”服务的多数是轻中度的失能老人，内容包括身体照护、居家照护和健康管理。以目前一半以上签约者都会选的“基础服务包”为例，该项目价值1980元，一名符合2级照护需求的老人每月自付仅需500元以下，其他费用由长护险+政府补贴+企业让利共同覆盖。以低于入住养老机构的成本，让老年人在熟悉的环境中享受到连续、稳定、专业的“类机构”式养老服务。这使得更多老人可以在家安养，养老机构则可以腾出空间提供认知障碍照护等更具功能性的服务，优化结构、缓解供需矛盾。“居家环境适老化改造”则以“一户一策一档”差别化补贴的方式，精准对接不同老人家里个性化的改造需求。到去年底已完成了319户，各街道全部覆盖，从提升居住环境入手帮助他们“居有所安”。

老人家改造后的无障碍卫生设施

黄浦还在养老服务中积极探索融入数字化转型。据介绍，下一阶段将形成老人“画像”数据库推动更精准的服务匹配。20个围绕安全防护、照护服务、情感关爱等多种类型需求的智慧养老应用场景也即将落地……

尽管黄浦区在养老服务体系建设中已有很大进展，臬云代表指出，与广大老年人尤其是高龄、独居、失智失能等特殊老年群体的需求和期望值相比，还存在差距。一方面体现在居家养老服务的覆盖面不够广。中心城区养老空间严重不足，养老床位“一床难求”且新建成本高昂。另一方面专业的养老人才紧缺问题突出，招人难+留人难，导致服务质量和稳定性不高。

如何进一步突破这些难题？臬云代表提出四方面建议。

第一，以“家庭照护床位”为突破口，提升居家养老服务工作水平。他建议出台国家层面统一的家庭照护床位认定及执行标准，明确家庭照护床位可作为养老床位的一部分纳入养老机构床位考核体系。同时建议调整设立家庭专项长期护理保险，打通长护险与家庭照护服务的政策壁垒。此外可以参照养老院引入医疗机构的模式，开展“家庭照护床位+家庭病床”试点，让老年人能足不出户同时享受到治疗、护理、照料等服务。

第二，推动社会力量成为养老服务生力军。机构建设方面他建议加大对社会办养老机构投资补助、运营支持力度。服务供给方面建议除了保底也要注重服务质量提升。比如老年助餐可以引进社会机构提供更丰富的“菜单”选项和多种供餐方式。此外可利用社区公共房新建更多“社区食堂”，鼓励有条件的企业向社区所有老人就近提供堂吃、送餐服务。

第三，全面加强养老服务队伍建设。一是建议引导高校设置“养老专业”，培养一批高素质、高水平人才。二要完善护理员资质认定机制、职称评定体系。可以鼓励农村转移劳动力、城镇就业困难人员等从事养老服务，为他们开展免费的职业培训。并要逐步形成科学合理的职业发展、晋升路径、薪酬增长机制，从整体上提高护理人员的专业水平、自我认同和社会地位。三是出台针对养老服务人员的福利政策，提高待遇。建议从国家层面完善机制，并从专技补贴、优秀人才奖励、租房补贴等方面促进养老护理员职业化稳定发展。

第四，推进长三角养老服务协同，让老人享受更平衡充分的异地服务。臬云建议搭建长三角一体的养老服务信息共享平台，推进医保异地结算、养老金异地支取等制度能够落地。同时实现老年照护需求评估标准的“一地认证，四地认可”通。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103150>

(来源：东方网)

超1/3户籍人口为老年人，上海尝试破解“数字鸿沟”难题

上海是中国最早进入老龄化(1979年)且老龄化程度最高的城市。眼下，上海不仅在“老有所依”课题上下功夫，还在如何让“银龄一族”融入“数字生活”上多有探索。

记者9日从上海市经济和信息化委员会方面了解到，目前在解决“数字鸿沟”问题上，上海有“沪版方案”——“数字伙伴计划”。该计划在上海市城市数字化转型工作领导小组办公室的指导下，由政府部门联合企业、市民、社会组织共同发起。

有研究表明，老年群体“数字鸿沟”主要以递进方式呈现“接入沟”“使用沟”“知识沟”3种不同指向。

据介绍，“数字伙伴计划”针对数字化程度不同的老人，开展三种不同方式的数字助老行动：“随行伙伴”计划，要求软件开发者关注特殊群体需求，让应用软件更适用；“智能伙伴”计划，倡导设备厂商研发更多适老化产品，让智能设备更智慧；“互助伙伴”计划，凝聚各界力量投入为老志愿服务，让人人都能参与。

比如，疫情防控期间，常常需要“亮码”。上海的“随申办”移动端推出了“长者专版”。人们打开该“长者专版”，会发现除了天气，“随申码”“就医”“亮证(证照)”“坐公交”几大主要服务以“加大码”的字体在手机屏幕上得以呈现。

又如，在上海黄浦区，该区科委联合街道、企业发布了智慧助餐、老年人用煤气用水智能监测等场景，让智慧养老模式“飞”入寻常百姓家。

上海的一些养老机构，也纷纷开设智能手机学习班，一步步教老年人如何使用线上聊天软件，添加朋友、发朋友圈、建立群聊等等。

为何上海这座城市如此迫切地尝试让老年人融入“数字生活”？这与其城市发展与老龄化程度息息相关。截至2020年12月31日，上海市60岁及以上的户籍老年人口达533.49万人，占其户籍总人口的36.1%，早已过了“三人行必有一老”的阶段。

另一方面，在上海这座城市，市民出门基本不用带钱包，不论乘坐出租车，还是超市买菜，无一不是以手机支付为主。若老年人不融入“数字生活”，时常寸步难行。

如何让老年人拥有可获得的数字设备、可获得的数字服务和可获得的数字技能？这些都亟待全社会协力探索。

上海市民政局与上海市经济和信息化委员会这两年也联合发布了一些诸如安全防护、照护服务、情感关爱等方面的智慧养老应用场景需求。上海市民政局方面指出，随着技术的突破，智能养老服务产品的供给得到了丰富，但概念要转化为场景，让用户真正可运用，还需要进一步下功夫。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103151>

(来源：中国新闻网)

山东：青岛发布规划，将构建“多个圈层覆盖”的养老服务设施体系

日前，市政府下发《关于组织实施青岛市养老服务设施专项规划（2021-2035年）的通知》，要求各级、各有关部门和单位要坚持以老年人为中心的理念，统筹规划、改造、建设养老服务设施，构建与“现代化国际大都市”城市目标定位相匹配的高品质养老服务设施体系。各区（市）要根据《规划》科学谋划布局养老服务设施，构建居家社区机构相协调、医养康养相融合的养老服务设施体系，让广大老年人享受到平优质、便捷可及的养老服务。

根据第七次全国人口普查结果，我国人口老龄化程度进一步加深。“十四五”期间，老龄化程度还将进一步加剧。青岛是全国老龄化发展速度快、基数大、程度高、高龄化态势突出的城市之一。目前，我市60岁以上常住人口204万人，老龄化率20.28%。80岁以上常住人口28.8万人，占老年人口的14.1%。前瞻性地做好养老服务设施规划，关系着我市200多万老年人的幸福晚年。

养老服务将实现“多个圈层覆盖”

《规划》以老年人的选择和需求为着眼点，构建与社会经济发展目标相适应的养老服务体系，不同类型的设施面向不同照料需求的老人，特别是针对失能（含失智）老人的特殊护理要求，提出专业化机构建设建议。针对城市、农村地区的不同特征，推进覆盖城乡、分布合理、发展均衡、网络健全的养老服务体系建设。

《规划》坚持“就近可及，多个圈层覆盖”原则，围绕老年人“身边、床边、周边”的养老需求，构建“5分钟休闲康体圈”“10分钟就医康养圈”“15分钟养老服务圈”，提高服务的可及性与多样化水平，建立“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，使本地居民和外来人口都能享受复合多样、便捷可及的养老服务。

至规划期末，全市人均老年社会福利用地不低于0.25平方米；着力提高现有床位利用率，根据人口增长趋势，结合城市建设与发展推进床位总量稳步增长，满足全市城乡老年人养老服务需求。其中，社会福利院、护理型养老院床位占比不低于12.5%，其他养老院床位占比约87.5%。

每个社区（行政村）至少建设一处养老服务站

为了让养老服务设施更符合老年人的需求，《规划》明确加大养老机构结构调整，重点发展护理型机构，公办机构以护理功能为主，逐步提高为失能（失智）老人提供基本养老服务的能力；夯实居家社区养老服务的主体地位，构建“街道（乡镇）-社区（行政村）”两级居家养老服务体系。实现每个街道（乡镇）至少建设一处具备全托、日托、上门服务、对下指导等功能的养老服务中心，每个社区（行政村）至少建设一处提供生活照料、康复护理、助餐助行、上门服务、紧急救援、精神慰藉等服务的养老服务站。

《规划》明确，养老设施分为机构养老设施和居家社区养老设施两类。其中，机构养老设施包含“社会福利院-护理型养老院-养老院”三种类型；居家社区养老设施包含“街道（乡镇）-社区（行政村）”两个级别。社会福利院、护理型养老院着重突出保障和护理功能，其他养老院可参照市场规律配置、服务范围不局限于所在辖区。街道（乡镇）级居家社区养老设施承担服务辖区范围内居家养老服务的统筹与指导工作，社区（行政村）级可作为街道（乡镇）的下设机构，满足辖区内居家养老的就近服务。

对于养老设施的配置，《规划》也明确了配置体系：对于社会福利院，全市至少设置1处，每个县级行政区（区、市）根据需要宜配置1处，满足辖区内特困人员集中供养，保障经济困难的孤寡、失能、高龄、计划生育特殊家庭等老年人的服务需求，超过700床时应分设机构；对于护理型养老院，全市及每个县级行政区（区、市）至少设置1处，满足辖区内失能（含失智）、高龄老人的机构养老需求，床位规模不宜低于300床。其他养老院以就近为原则，按照15分钟生活圈统筹布局，优先满足辖区内基本养老服务保障对象的机构养老需求，床位规模宜达到100床以上；对于街道（镇）级养老服务中心，每个镇级行政区（街道、乡镇）至少设置1处，每处设施服务5万人到10万人，服务半径为800米到1000米；对于社区（行政村）级养老服务站，每个村级行政区（社区、行政村）至少设置1处，每处设施服务5000人到2.5万人，服务半径为300米到500米。

截至2021年年底，我市已经建成了138处街道（镇）级养老服务中心。对于街道（镇）级养老服务中心，《规划》明确规划街道（镇）级养老服务中心228处。其中，完善提升162处，新增66处。建设指标为每处不少于10床托养床位以及100床上签约家庭养老床位，每处建筑面积不小于2000平方米。新增设施应注重土地集约、功能复合，城市地区优先结合街道办事处、社区卫生服务中心进行设置，乡村地区重点考虑结合现有乡镇敬老院进行改造升级或利用镇政府相对独立的办公用房改建。

对于社区（行政村）级养老服务站，《规划》明确每处建筑面积不低于350平方米，新建城镇居住区按照每百户不低于20平方米的标准集中配建，已建成的城镇居住区未配套建设或者已建设施不符合规定要求的，应通过新建、改建、购置、置换、租赁等方式配置。

到规划期末全市共需约15.5万张机构养老床位

结合现状养老服务设施与可改造用地分布情况，按照区域统筹、分类指引的原则，《规划》对全市养老服务设施规划布局分为三类进行规划建设引导。

其中，市南、市北、李沧、崂山以优化提升为主。重点发展居家社区养老服务设施，鼓励建设“居家养老与机构养老相融合的综合型设施”，通过嵌入式、分设、兼容、合建等建设方式保障居家社区养老服务设施落地实施。加强对现状养老机构的充分利用和改造升级，新建养老机构以中小型为主。黄岛、城阳、即墨、胶州以新建为主。主城区规划建设时，充分预留养老服务设施用地。鼓励配建规模化、品牌化、示范作用强的大、中型养老机构。严格落实“街道（镇）-社区（行政村）”两级居家社区养老服务设施的建设要求，鼓励与其他公共服务设施共建共享。平度、莱西近期以完善中心城区社会福利院、护理型养老院为主，新建养老院宜规模化、集中布局。居家社区养老服务设施应结合城乡人口分布特点，兼顾服务人口和服务半径要求科学配置。

《规划》提出，至规划期末全市共需约15.5万张机构养老床位。其中，社会福利院及护理型养老院两类设施共配置不少于1.9万张，除上述设施外的其他养老院需提供床位约13.6万张。中心城区共需机构床位78000张，外围地区共需机构床位76800张。

在分类布局上，全市规划社会福利院11处，床位合计9696张。其中，完善提升9处（6596张），分别为青岛市社会福利院、李沧区社会福利院、崂山区社会福利服务中心、城阳区社会福利中心、黄岛区社会福利中心、即墨区天海一元社会福利中心、胶州市福康老年公寓、平度市中心敬老院、莱西市怡乐居养老服务中心；扩建1处（2400张），利用现状黄岛区社会福利中心用地扩建；新增1处（700张），结合流亭机场转场在城阳南部区域设置社会福利院。全市规划护理型养老院29处，床位合计12844张。其中，完善提升6处（2854张），分别为青岛市老年公寓、市南区福彩养老院、市北区福彩四方老年公寓、市北区福山老年公寓、青岛福彩南九水路老年公寓、李沧区颐福养老院；改建1处（400张），利用市北区现状兴业大厦进行改建；规划新增22处（9590张），市南区1处、李沧区3处、城阳区3处、西海岸新区4处、即墨区4处、胶州市3处、平度市3处、莱西市1处。

与此同时，中心城区规划其他养老院346处，床位合计65203张。其中，完善提升152处（19701张），市南区25处、市北区56处、李沧区35处、崂山区10处、城阳区20处，原黄岛6处；扩建5处（1320张），市南区1处、市北区3处、李沧区1处；改建4处（1088张），市南区2处、市北区1处、城阳区1处；新增185处（43094张），市南区8处、市北区20处、李沧区32处、崂山区18处、城阳区62处，原黄岛45处。胶南、即墨区、胶州市、平度市、莱西市及其他外围地区应按照床位规模建议，结合自身发展需求，进行养老院配建。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103152>

(来源：青岛网络广播电视台)

山东：淄博高新区六项“适老化”政务服务举措，提升老年人获得感

“我来办营业执照和食品经营许可证，政务服务大厅工作人员帮我扫出行程码，还给我推着轮椅，按开电梯，窗口工作人员热情帮忙，全程下来我太省心了，谢谢你们！”日前，残疾人康军在淄博高新区政务服务大厅办理业务时感受到暖心服务，让他非常满意，他为政务服务人员点赞。

助老服务水平更能体现一座文明城市的能级。其实从开展党史学习教育以来，淄博高新区行政审批服务局就要求全体干部职工切实把学习成果转化为为民办实事的实际行动。

为此，淄博高新区行政审批服务局紧贴老年人办事需求，坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，实施了一系列暖心升级行动，持续深化便民服务能力，为老年人提供更周全、更贴心的服务。

设置“老年人工服务专区”。在淄博高新区政务服务大厅各楼层导服台摆放“老年人服务专区”标识牌，公示党员及服务人员信息，旨在强化服务意识，提升服务标准，为老年人提供咨询、指引等便利化服务，保障老年群体优先快捷办理业务。

开辟老年人便捷通道。在大厅出入口开辟老年人便捷通道，不再将健康码、行程码作为政务服务大厅通行的唯一凭证，老年人只需出具身份证原件，做好相关登记即可进入大厅办事，解决部分老年人不会使用智能手机、无法扫码进出大厅的烦恼，有效解决老年人面临的“数字鸿沟”问题。

设置“学雷锋”志愿者服务站。淄博高新区行政审批服务局对政务服务大厅各楼层导服台工作人员进行礼仪培训，着“学雷锋志愿者”绶带上岗，搀扶行动不便的老年人到窗口办理业务。同时配备轮椅、共享雨伞、急救药箱、老花眼镜等便民物品，让老年人在政务服务中获得尊重与关爱，体会到更多获得感和幸福感。

设置免费帮代办专区。为老年人设置免费帮代办服务专区，对不会操作电脑和不会使用智能手机的老年人，专区服务人员负责免费帮助老年人填写表格，复印打印资料，网上传资料等，减少老年人办事跑腿次数，进一步改善老年人办事体验。启动“静默”认证，让老年人“免申即享”，为老年人提供取号、引导、帮办等服务，帮助老年人实现现场业务“轻松办”。

推行老年人高频事项“就近办”。持续深入推进“适老化”政务服务线上线下同步办理，对老年人高频办理事项下放至街道（镇、中心）便民服务中心，并逐步延伸至村（居）便民服务站。同时，发挥街道（镇、中心）红色代办员作用，为行动不便的居家老年人提供预约服务、上门帮代办等服务。

开设老年人生活缴费“绿色通道”。聚焦医疗、养老、水电气暖、移动服务等高频生活缴费事项中，老年人无法使用手机端支付的问题，在政务服务大厅开设老年人缴费绿色窗口，开通现金收付通道，既让传统现金服务方式“兜住底”，又做到缴费服务“能兼容”“多向行”。

未来，淄博高新区行政审批服务局将进一步细化完善服务老年人举措，打造“升级版”适老化服务标杆，将服务“银发”群众作为高新区政务服务“品质提升”的重要着力点，为老年人提供了更直接、更周全、更贴心的便利化服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103153>

(来源：山东大小事儿)

辽宁：在200个试点社区开展政府购买居家养老服务

为深入贯彻落实“振兴新突破、我要当先锋”专项行动要求，在民生保障及改善上实现新突破，在“品质养老”赛道上展现新作为，近日，沈阳市民政局召开全市“品质养老”工作部署会议，沈阳市将优化居家养老服务供给模式，打造家庭养老床位4500张，在200个试点社区开展政府购买居家养老服务。

会议指出，今年，沈阳市将“品质养老”列为沈阳市五大民生品牌之一，一是优化居家养老服务供给模式，打造家庭养老床位4500张，在200个试点社区开展政府购买居家养老服务，选出农村“互助养老示范户”100个，培训1000名家庭照护者。二是扩大社区养老服务覆盖范围，年底前，沈阳市要在已建居住区新建养老服务设施2.88万平方米，普惠型养老服务机构要达到30个，开展“守护夕阳，温情探访”专项行动，对高龄、困难、失能、空巢、留守老年人实施精准分类探访。三是提升机构养老服务综合水平，全面完成特困供养服务设施(敬老院)改造提升工程，积极引进有品牌影响力、有投资实力、有运营经验的养老服务企业进入沈阳市场，同时，要常态化做好养老机构安全生产、疫情防控等工作。

会议要求，各地区要提高政治站位，增强做好养老服务工作的责任感和紧迫感，按照会议部署，对年度重点工作任务进行再梳理、再研判，形成时间表和路线图，加快进度，抓出成效；要突出重点，准确把握养老服务工作的关键环节，要在“两邻”理念的指导下，以人为本发展“品质养老”；要坚持问题导向，着力解决当前养老服务工作中的瓶颈问题，在真抓实干中擦亮“品质养老”民生品牌，不断提高沈阳市老年人的获得感、幸福感和安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103154>

(来源：东北新闻网)

四川：攀枝花市住房城乡建设局三举措助推“适老化”改造，让“养老”变“享老”

市住房城乡建设局聚焦提升老年人居住生活品质，全力实施困难老年人家庭适老化改造项目，以适老化设施建设、改造为重点，着力推进老年宜居环境建设，让“养老”变“享老”。

一是促建设，全力推动老年宜居环境建设。在公共场所和住宅小区中充分考虑养老托养需求，通过无障碍改造、消防设施改造、因地制宜增加活动场所。在无障碍设施项目审批和建设中，充分将“老人宜居”理念贯穿项目设计、施工、维护全过程。为解决老人、残疾人过街难问题，2019年以来全市新增的5处人行过街天桥均配备垂直升降电梯，共计10部。结合我市地形坡度大的实际情况，在人行道、健身步道、栈道等建设时，尽量少用楼梯、多采用缓坡、柔性材料铺装；修建缘石坡道66处，人行道5000多平米，加强路面标识导引，给老年人顺畅出行提供便利。

二是抓改造，改善城镇适老化居住环境。积极推进城镇老旧小区改造，补齐小区及周边适老设施“短板”。2018年以来，已实施改造老旧小区改造92个，涉及3.4万户，1069栋，受益群众达10万余人。在制定实施老旧小区改造项目的方案时，充分征求小区居民对改造内容的意见和建议，特别是针对老年居民群体，认真收集关于老年居民群体对小区无障碍改造、健身体育设施配套建设等方面的意见和建议，并具体落实到改造项目中。从已完成的老旧小区改造项目来看，多数因地制宜地实现了适宜老年人出行、休憩的小区内部道路出入口坡化处理和小区公共活动场所的改建以及小区内公共照明设施的配套，在有场地条件的小区完善简易健身体育设施的配置。对具备条件的改扩建新增绿地15.8万平方米、配建运动场所8600余平方米、活动广场3.2万平方米，单元门口坡道和扶手33处，人行道坡化44处，已改造完成的内容和质量得到老年群众居民的认可和好评。

三是增电梯，改善老年群体交通出行环境。为解决老年人“爬楼难”“上楼愁”问题，2018年我市启动了既有住宅增设电梯工作，截至目前，全市共实施增设了122部电梯，受益群众15000余人，其中106部已完工，16部正在实施。目前，我局正在组织各县（区）结合群众意愿积极筹备谋划2022年电梯增设工作，推动符合条件的既有建筑加装电梯。计划完成345部。制定《攀枝花市既有住宅增设电梯实施方案》，进一步放宽电梯增设条件，优先考虑老年人等特殊群体需求，更好的改善老年群体出行环境。同时，我市可以采取提取住房公积金、维修资金用于电梯增设。3月已成功办理首笔既有住宅增设电梯提取公积金业务，切实减轻了群众经济负担。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103155>

(来源：九派新闻)

广东：惠州鼓励社会力量参与养老服务，一次性补贴最高10万元

随着人口老龄化趋势加重，惠州将如何进一步推动养老服务业高质量发展？日前，惠州市民政局正式印发《惠州市养老服务补贴办法》（下称《办法》），鼓励支持引导社会力量参与养老服务，为养老事业发展注入活力。

养老服务补贴项目有哪些？

《办法》明确，养老服务补贴项目包括养老机构床位运营补贴、居家社区养老服务机构运营补贴，以及“长者联”服务补贴。

养老机构床位运营补贴是指对养老机构收住轻度、中度、重度失能老年人的补贴；居家社区养老服务机构运营补贴是指对居家社区养老服务机构开展康复护理、生活照料、助餐配餐等服务的补贴；“长者联”服务补贴是指依托惠州市居家养老信息平台向本地老年人提供紧急呼援、12349热线咨询、定位服务、预约挂号等基础服务和生活照料、助餐服务、康复护理等延伸服务的补贴。

需要注意的是，养老机构床位运营补贴适用于在惠州市行政区域内依法登记成立并取得养老机构备案回执（或在有效期内的《养老机构设立许可证》）的养老机构，公建公营养老机构不适用此项补贴，公建民营养老机构收住特困人员不适用此项补贴。

居家社区养老服务机构运营补贴也只适用于在本市行政区域内由企事业单位、社会团体、个人或其他社会力量举办的养老服务机构；“长者联”服务补贴适用于承担政府为分散供养特困人员中的老年人购买居家养老信息化服务的机构。

养老服务补贴标准如何？

《办法》规定，养老机构床位运营补贴根据老年人的自理能力实现不同标准。收住本市户籍60周岁以上重度失能老年人，补贴标准为100元/人/月；收住本市户籍60周岁以上中度和轻度失能老年人，补贴标准为80元/人/月。补贴月份以自然月计算，自然月内入住时间达到或超过20天的，按一个月计算。

居家社区养老服务机构运营补贴实行一次性补贴。按惠州市长者照护之家要求建设并运营的，一次性补贴10万元；按惠州市长者服务站要求建设并运营的，一次性补贴5万元。对由政府兜底保障对象提供“长者联”服务的机构，按49元/月/人的标准资助。

《办法》自2022年4月1日起执行，有效期3年。各县（区）可根据本地实际，适当增加补贴项目和提高补贴标准，所需资金由县级财政负担。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103156>

(来源：咪咪带你看新闻)

“十四五”健康老龄化规划发布，多数医院要设老年科康复科

国家卫健委、教育部等15个部门联合发布“十四五”健康老龄化规划。根据规划，“十四五”期末，二级及以上综合性医院设立老年医学学科的比例达到60%以上。

“十四五”期间，各地要积极开展老年健康与医养结合服务，将失能、高龄、残疾、计划生育特殊家庭等老年人作为家庭医生签约服务重点人群，拓展签约服务内涵，提高服务质量。到2025年，65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率达到65%以上，65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%以上。

医疗机构要推广多学科诊疗模式，加强老年综合管理，对住院老年患者积极开展高风险筛查，在二级及以上综合性医院、康复医院、优抚医院、护理院、医养结合机构开展老年综合评估服务，推动老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。

各地要加强康复和护理服务，到2025年，三级中医医院设置康复科的比例达到85%以上。推广康复医师、康复治疗师、康复辅具配置人员团队协作模式。建立覆盖老年人疾病急性期、慢性期、康复期、长期照护期、生命终末期的护理服务体系，完善以机构为支撑、社区为依托、居家为基础的老年护理服务网络。

医疗卫生机构要加强老年医学学科建设。“十四五”期末，二级及以上综合性医院设立老年医学学科的比例达到60%以上。各地要推动老年友善医疗机构建设，到2025年，85%以上的综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构。

各地要加强老年医学、安宁疗护和医养结合机构卫生健康专业人才培养，提升高水平老年医学专业人员在老年健康队伍中的比例。到2025年，培训老年医学学科医师不低于2万人，培训老年护理专业护士不低于1万人，每名老年医学学科医护人员、安宁疗护试点地区从事安宁疗护服务的医护人员至少接受一次专业培训。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103157>

(来源：中国产业经济信息网)

积极应对人口老龄化，完善多层次养老保障体系

人口老龄化是我国的基本国情，老龄化问题点多面广，综合性强，涉及领域众多。老龄社会治理的中国方案是各领域治理举措的系统集成，需要一系列具有世界眼光、中国特色的优秀专题研究做支撑和诠释。由知识产权出版社出版的《国际视野中的老年照料护理：理论与实践》是一项在剖析典型国家老年照料经验基础上，立足中国老龄社会现实国情展开的专题研究。这项研究围绕老年照料护理这个重大主题，在理论、实践以及制度设计三方面对探求老龄社会治理的中国方案提供全新启示。

在理论方面，该研究对新健康老龄化理论进行理论诠释，在个人能力、环境压力模型的基础上提出多维度、多角度看待老年人健康，认为应从健康照料、日常生活照料及支持环境建设三个领域来评价老年照料服务，而不能仅仅局限于满足老年人的基本医疗服务。老龄化趋势下老年人口的队列更替将不断突显老年人对于照料服务“质”和“量”的需求，因应这一需求，亟需在健康中国战略、积极应对人口老龄化国家战略的框架下拓展、提升老年人健康相关的理论认识，也亟需在国际视野下增强文化自信、构建我国本土化的老年健康与照料理论体系。《国际视野中的老年照料护理：理论与实践》很好回应了这一理论关切。

在实践方面，如何为日益增长的需要照料的老年人提供高质量、可负担的照料服务是老龄社会治理的重点和难点问题。《国际视野中的老年照料护理：理论与实践》以日本、韩国等国家为例，评析了老年照料模式的资金保障、需求评估、服务内容、人力资源及质量控制等实践成效；同时，以此为镜鉴，聚焦分析我国长期照料保险试点等照料制度和供给现状，探讨医养结合实践的经验与问题。这对我国加快健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，无疑非常具有借鉴价值和指导意义。

面对人口老龄化带来的多重挑战，包括老年照护体系在内的各种老龄政策制度设计更需要以系统理念为引领，加强集成与整合。该项研究所论及的六个领域，包括照护理念、制度保障、资金保障、服务保障、环境保护、家庭支持等，勾画出一套完整、规范的照护体系，是中国老年照护体系的顶层设计指引。该研究所体现的系统理念和整合思维，有利于突破以往就服务讲服务、就老年讲老年的思维局限，也有利于防范今后老年照护服务体系试点建设中的碎片化问题，推进老龄社会整体性治理模式的实现。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103158>

(来源：人民论坛)

国内老龄化催生“银发经济”，产业规模已达到5.7万亿

我国作为世界人口排名第一的大国，一直享受着人口多带来的红利，但是随着新生儿数量逐年下降，老龄化越来越严重了。

在过去的2021年中，我国全年出生人口有1062万人，全年出生人口占总人口的0.752%，又是历史新低。

60岁及以上人口占全年总人口的18.70%！这个数据表明我国已经进入到轻度老龄化阶段，极有可能在2025年达到中度老龄化阶段。

伴随经济的快速发展，人口老龄化不断严重，60以上的老年人将会面临老无所依，老无所养的尴尬时期。

国家也陆续出台了多种政策以缓解独生子女的养老负担，例如上调了第十七次养老金以及对独生子女家庭进行补贴等。

在国家出台相应政策的同时，社会上也催生出“银发经济”产业。

“银发经济”

“银发经济”是以老年群体为核心的一种新兴产业，其中包含但不限于医疗保健、老年生活用品、老年(家政)以及各种服务行业等等，多维度的为老年群体提供服务。

早在2020年，我国银发经济的规模就已经达到了5.4万亿，在2021年更是直接上升到了5.7万亿。

按照这个趋势发展，在2022年可以轻松达到6万亿。

“银发经济”的意义在于能够更好地服务好老年人，帮助老年人更好的适应当今社会，为老年人提供生活上更多的便利。

同时对老年人为核心所诞生的老年产业，也能够更好地刺激潜在消费市场，带动老年经济的快速发展。

但是现阶段“银发经济”还有很大的上升空间，同时有许多需要完善的地方，就如市场上的服务行业对老年人的服务态度不佳的事例，屡见不鲜。

甚至还有某些不法分子利用老年人的偏好心理，诱导老年人进行转账，实施诈骗等违法犯罪行为

对此，我们应该对银发群体要有更多的关注以及更多的帮助，加强市场上对老年服务行业的监管，同时增强对银发群体的普法宣传教育，降低不法分子钻空子的几率。

大数据时代，我们要利用好大数据的多维度分析，研发出银发群体在衣、食、住、行上更适配的产品。

根据他们生活习惯、兴趣爱好、消费水平的不同，提供更多元化的服务，不断完善银发群体产业，这样就会形成一个丰富多彩的银发经济体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103159>

(来源：世居财经)

中国大地保险聚焦老年消费者五大举措，加速推进“适老化服务”

当社会步入老龄化，金融服务适老化变得刻不容缓。中国大地保险以“3·15”消费者权益保护教育宣传周为契机，在关注关爱老年人，提升针对老年人的服务能力，保障老年消费者的合法权益等方面持续加大力度，通过大力推进硬件升级、服务提升、流程优化、软件改造、宣教发力五大举措落实落地，提升针对老年消费者的服务能力，打通“适老化”服务最后一公里。

硬件贴心升级，打造“适老化服务”网点

中国大地保险依托遍布全国近2200家网点机构，从硬件改造升级入手，通过设立老年人服务“爱心窗口”，优先为老年人办理业务，避免老年消费者办理业务等候时间过长，提升满意度；在营业场所配置老花镜、医药箱、饮用水、舒适座椅、防滑垫等老年人服务设施，给予老年客户最便利的服务和最贴心的关怀。

服务暖心提升，强化“为老服务”水平

一是选配业务能力较强的岗位人员，为老年客户提供全流程引导服务。二是针对不会使用智能手机、无健康码的老年人，使用身份证件、老年卡、离线码等进行登记。三是开展“一声问候、一个微笑、一杯热水”温馨提醒服务，增强老年人的幸福感和获得感。四是公司开展内部培训、外部宣传，积极倡导尊老爱老敬老理念，关心老年人需求。通过强化“为老服务”水平，优化老年消费者办理业务的体验。

流程用心优化，打通老年服务堵点

中国大地保险从不同环节老年人习惯入手，在尊重老年人的生活习惯的基础上，不断优化流程。在投保环节，提供现金和银行卡支付、纸质保单服务；在理赔环节，提供现场查勘服务，部分机构为老年客户提供上门收单、住院接送等服务；在日常服务中，协助老年人使用APP、公众号等线上工具，客服人员通过电话、语音、视频、现场手把手教学等方式，给予老年人耐心指导，帮助老年人融入智能化时代。

软件精心改造，打破“数字鸿沟”

值得一提的是，于2021年12月底，中国大地保险线上超级服务平台“中国大地超级APP平台”，推出了超A“关怀版”，成功完成适老化改造。超A平台通过放大字体、简化页面、语音搜索、直达客服、图像识别、一键登录六大改造举措，聚焦老年人服务场景，符合老年人使用习惯，为老年人使用智能技术大大提供了便利，提升老年消费者“科技获得感”。

此外，中国大地保险为推广关怀版超A，还专门制作了宣传短视频，介绍超A服务老年人的功能特点，并通过微信视频号、朋友圈、业务员、营业网点等多种渠道广泛传播，便于老年客户学习掌握，得到了老年客户朋友的喜爱和认可。

宣教齐发力打造“立体化”宣教阵地

近年来，中国大地保险还针对老年人金融知识薄弱的特点，在推进智能技术适老化的同时，向老年人积极宣传金融知识，对电信诈骗、养老骗局、非法集资等老年人容易受到侵害的情况进行风险提示，提高老年人防骗意识和自我保护能力，保障老年消费者的合法权益。

尊老敬老爱老是中华民族的传统美德，未来，中国大地保险将持续创新服务举措，为老年消费者提供贴心优质服务，持续提升老年人的幸福感、获得感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103160>

(来源：潇湘晨报)

加快人才培养、推进医养结合……人大代表为养老服务支招

“培养和打造医养结合的专业人才队伍是推动养老事业高质量发展的关键，人才培养周期长、投入大，建议尽早谋划。”全国人大代表、沈阳医学院附属第二医院心血管内科主任李璐说。

作为一名在临床医学深耕37年的医生，长期与老年病人打交道，让李璐格外关注养老话题。今年是她第3年带来医养结合的相关建议，并将人才培养作为重点。

“老年人是基础疾病、慢性病高发群体，不少人还伴随着脏器功能衰退和行动不便。”李璐说，医养结合能整合养老服务和服务医疗系统，优化资源为老年人提供综合服务。

推动医养结合，专业人才是关键。

李璐告诉记者，医养照护与管理属于新学科，相关教育起步不久，存在一定人才缺口。此外，当前医养照护从业人员多从以往的老年医学、老年护理等方面转岗，需要加大专业培训。

“希望将医养照护人才纳入学历教育，扩大招生规模，积极推荐对口就业。”李璐建议，同时统筹基础医学与临床医学课程，构建与基层医疗特别是医养结合相适应的课程体系和教学内容。

对于加快人才培养，全国人大代表、辽宁省丹东市第一医院副院长金京哲深表赞同。

“医养结合是集群式、综合性的养老模式，其内容还包括卫生习惯、生活方式的指导等，要加快专业人才培养。”金京哲建议，进一步保障医养照护服务人员在工资水平、福利待遇等方面的权益。

针对养老服务和产品需求呈现个性化的趋势，金京哲认为应加大力度推进大健康产业的发展与创新，为老年人提供更适宜的产品和服务。

“培养一个医生，从大学到临床，往往需要十几年的时间。”全国人大代表、山东省眼科医院院长史伟云认为，优秀医疗人才来之不易，除了建设养老服务人才队伍，也要考虑从更大层面加大对整体医疗人才的培育和优待，避免优秀医疗人才的流失。

他特别提到，要加大基层医疗服务的力度，加快医疗服务向精细化推进。

全国人大代表、山东百多安医疗器械有限公司董事长张海军对政府工作报告中提出的“补齐妇儿科、精神卫生、老年医学等服务短板”颇有感触。

他认为，要尽快将康养服务和老年医学服务结合起来，加快培养一批专业人才。“我们医疗领域的企业也要在老年医学服务上有更多作为，抓住市场机遇加大创新，提供更多优质产品和服务。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103161>

(来源：经济参考报)

中国人口“一老一小”难题如何破？

中国60周岁以上人口正在逼近3亿，占全国人口比例或在“十四五”时期突破成两成；同时育龄妇女总和生育率早已低于警戒线，与人口自然更替率有较大距离。

老龄化与少子化，是中国人口发展面临的结构性矛盾。“一老一小”两大难题如何破局？这是今年全国两会上，人大代表和政协委员尤其关心的民生话题。

老年幸福如何实现？

当前，中国应对“一老”难题的政策核心，可归纳为“积极老龄化”“健康老龄化”。

在全国两会第二场“委员通道”上，河南省人民医院老年医学科主任黄改荣委员说，老年人的健康不是不得病，是病后得到控制和康复。实现“没病痛、不孤独、有乐趣”的老年生活，他说，这要求医疗卫生健康服务延伸到社区和家庭。他并鼓励，老年人要进行积极的慢病管理。城镇以外，农村养老体系存在更明显短板。何氏眼科集团董事长何伟委员建议，要鼓励民营企业、民营资本与政府合作，引入市场机制参与农村养老服务的经营管理。

何以解决生育后顾之忧？

此前有舆论提出，如采取生育、养育、教育（三育）“一揽子”政策，能有效防止高龄少子化趋势固化。共青团中央书记处书记傅振邦委员作大会发言，呼应了这种观点。他建议，构建全方位全链条配套政策能提高“一揽子”政策含金量。应对“一少”新需求，中国近期出台的支持措施不断，重点在于降低低成本。全国人大农业与农村委员会副主任委员、中国社科院国家高端智库首席专家蔡昉说，实施“三孩”政策须辅以配套，拿出真金白银将“三育”成本降下来。全国人大代表周立成则建议，对三胎以上家庭大幅度提升个税起征点。经济补助政策可根据地区经济水平和生育意愿差异化实施。

未来十年窗口期怎么做？

有专家称，中国的高龄化、少子化趋势尚未固化，未来十年是重要窗口期。中央提出的实施积极应对人口老龄化国家战略，既含尊老爱老养老助老内容，也涉促升生育意愿措施。中国生育率回升的潜力蕴藏在多个方面，蔡昉指出，如经济社会发展的驱动力，人口预期寿命、教育年限、生活水平上升，以及性别平等程度提升等。构建生育友好型社会，中国人口与发展研究中心主任任丹委员以“家庭友好”破题。她近日受访指出，构建生育配套支持体系是系统性重塑，是“一个全生命周期的概念”，不只是为生育阶段提供支持，更要通过政策强化家庭功能。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103162>

（来源：中国新闻网）

“数说”中国老人养老现状：老有所养需下“大力气”

在十三届全国人大五次会议上，全国人大代表、大庆市人大常委会副秘书长张家文晒出一串数字：“中国60岁及以上人口有26402万人，占比18.70%。”人口老龄化进程明显加快，养老服务体系应该加速，张家文对存在的问题和解决的建议提出议案。

这份沉甸甸的议案首先“数说”了中国老年人口及养老现状。一是老年人口规模庞大，据全国第七次人口普查数据显示，60岁及以上人口为26402万人，占比18.70%（其中，65岁及以上人口为19064万人，占13.50%）。二是老龄化进程明显加快。2010年至2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44%，65岁及以上人口上升了4.63%。

老有所养是社会文明进步的标志，牵系百姓民生的福祉，“需要我们下大力气来应对”。张家文通过入户走访养老机构，到健康服务中心、社区调研等方式细致摸底调查，总结研判：随着独生子女成为家庭的核心，家庭养老负担加重，机构养老、社区养老是中国养老发展的必然趋势。

针对目前存在的问题，张家文直言：经调研，县级敬老院普遍规模小、床位少，功能不全，服务能力有限；养老机构普遍规模小，大多系其他设施改建而成，部分养老机构消防和食品安全存在隐患；专业化服务人员缺少，专业化服务水平相对较低。

针对解决问题的办法，张家文提出五点建议。一是加强养老机构服务体系建设，其中包括加大公办养老机构资金投入力度，探索公建民营管理模式，加强监督管理，明晰权责关系。在互联网时代，张家文特别建议建设养老服务标准化、智慧化体系，通过物联网、大数据、云计算等核心技术，开创养老服务信息化、数据化、易监管的智慧化养老模式。

二是建议制定出台相关政策，支持建立居家养老信息服务平台，鼓励和支持社会力量建设嵌入式社区式养老设施，根据各社区地域特点和长者群的基本情况差异，因地制宜，深挖细作，开展符合当地特色的服务项目，再配合智慧养老体系进行管理。同时，改革完善涉老无障碍设施建设标准。

三是建议将医养结合纳入国民经济和社会发展规划，建立医养结合协调机制，统筹布局医疗卫生和养老服务资源，因地制宜开展医疗卫生机构和养老服务机构的合作共建，完善基层医疗卫生服务网络，建立健全老年人长期照护模式，构建医养结合、康养结合、护养结合和家政服务体系。

四是建议建立健全农村、边远贫困地区、民族地区和革命老区等特殊地区养老服务公共财政长效投入机制，加大向特殊地区财政转移支付力度，提高中央和省级财政对特殊地区养老服务事业预算投入比例，稳定增加对特殊地区养老服务事业的财政投入，完善政府购买服务制度，提高养老服务资金使用效率。

五是建议出台专业人才培养保障政策，支持各地把优秀养老服务专业人才培养纳入急需紧缺和重点人才引进范围，在住房、落户、子女教育等方面依享受相关优惠和补贴，逐步提高养老服务专业人才培养。依托现有培训网络，加强养老服务培训和继续教育，逐步完善覆盖中国的养老服务培训与继续教育网络。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103163>

（来源：齐鲁壹点）

“养老焦虑”或成养老服务产业发展加速器

近日，据一项针对95后女性的调查显示，37%的女性已经出现了养老焦虑，十分耐人寻味。养老对于95后女性而言似乎为时尚早，那为什么会有那么多女性有养老焦虑呢？

细细想来，年轻女性对养老感到焦虑本就稀松平常。一则社会加速发展打破了男尊女卑的陈旧格局，女性的地位得到了很大提升，有体面的工作，收入也更加稳定，经济保持独立。因此，越来越多的年轻女性选择单身。而单身女性多没有子女照顾，如何养老就是她们不得不面对的问题。二则我国养老保险金缺口目前还十分巨大，80、90后所缴纳的养老保险金主要被财政拨款给其父母养老，到他们自己需要钱养老时，不知道国家财政还有无足够的养老金额支撑。三则养老机构的服务表现不尽如人意。自己的父母受到怎样的对待对于她们也有视觉和心灵的冲击。其实，不仅是年轻女性，男性也面临同样问题。中国已经步入老龄化社会，部分地区早已出现人口倒挂。面对民众的养老焦虑能够疏解作用，甚至解决问题的养老服务产业迫切需要做什么了。

对于当下的养老服务产业而言，尚还存在供给基础薄弱，导致供给能力受限的短板。具体而言，有以下几点：一是养老服务产业设施水平弱。养老机构设施落后、设备不全、未建立老年人信息管理系统，无法了解老年人的具体需求，也就无法为老人提供满意的服务。二是养老服务产业供给资金不足。由于产业起步晚，市场发育不成熟，政府财政拨款仍是养老服务的主要资金来源，面对上亿的服务对象，单靠政府财政，显然是独木难支。三是养老服务产业从业人员缺口大。国内持有养老护理员职业资格证书的仅有5万人，养老机构中的社会工作者、医生、康复师、营养师、护士、心理咨询师等相关专业人才数量更是缺乏。此外，目前大多数养老服务从业人员为专业出身，缺乏护理技能和经验，只能做最基本的护理照顾服务，从业人员的专业素质有待提高。

在我国整体步入老龄化社会的大背景下，养老服务产业市场前景远大，应把握时机，拓宽投资渠道，盘活资金；加大服务设施设备建设；壮大从业人员队伍，提高工资待遇，吸纳人才，更好地满足养老者多元化需求，提高服务水平，缓解民众的“养老焦虑”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103165>

（来源：严苟说事儿）

老龄化、少子化、长寿化，当前我国人口结构呈现高龄少子化趋势

我国有两个重要的人口变化转折点：第一个是2010年15~59岁劳动年龄人口数量到达峰值；第二个是2025年前后，可能会达到人口总量的峰值

从我国人口结构变化趋势看，高龄少子化趋势尚未固化，未来十年将是积极应对的重要窗口期

人口变化是慢变量、长变量，应对“一老一小”新挑战是一个长期过程。在全面准确把握我国人口结构变化趋势的基础上，不断深化认知，创新政策措施，才能更好回应“养”“育”之需，推动国家战略发展人口，是一个国家的基本国情。人口的数量、素质、结构、分布情况，更是一个国家做出战略规划必须考虑的基本要素。全面准确把握我国人口的发展底数，对于刚刚迈上第二个百年奋斗目标新征程的中国，至关重要。

“十四五”时期，我国将迈入中度老龄化阶段，60周岁及以上人口可能突破3亿人。与此同时，第七次全国人口普查（以下简称“七普”）数据表明，2020年我国育龄妇女总和生育率为1.3，低于总和生育率警戒线1.5，与人口自然更替率2.1尚有较大距离。这两个数据表明，我国人口形势正进入高龄少子化阶段。

一边是老龄化，一边是少子化，人口结构变化的基本情况，提醒我们更好地回应养老和育儿之需。对此，国家战略已经做出重大安排。近年来，我国不断织牢“一老一小”的民生保障网，推动养老托育服务发展的标准规范、支持政策以及配套改革措施等日益完善，养老、托育服务供给不断增长。

受访专家分析，未来十年是我国积极应对高龄少子化趋势的重要窗口期。我国将持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系，扩大养老托育服务有效供给，提升服务质量，完善服务体系，促进人口长期均衡发展，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

直面高龄少子化趋势

老龄化、少子化、长寿化，这是当前我国人口结构呈现出的趋势。

纵观我国人口老龄化的形势，呈现出两个明显特点。一是老年人口规模庞大。2.6亿，这是“七普”数据显示的我国60岁及以上人口数量，占总人口的18.70%。二是老龄化进程明显加快。根据第六次和第七次全国人口普查数据，2010~2020年，我国60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点，65岁及以上人口上升了4.63个百分点。与上一个10年相比，上升幅度分别提高了2.51和2.72个百分点。

与人口老龄化同时存在的，是长寿化。国家卫健委发布的《2019年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，2019年我国居民人均预期寿命提高到77.3岁，比2018年提高0.3岁。“七普”数据显示，十年来，我国高龄老年人口比重持续提高：2020年，80岁及以上人口有3580万人，占总人口的比重为2.54%，比2010年增加了1485万人，比重提高了0.98个百分点。

“人类已经进入普遍长寿的时代，中国也不例外。”中国老龄科学研究中心副主任侯俊武说，目前我国60岁以上老人的平均余寿为20年，预计2050年会达到27年。

与此同时，我国人口结构还呈现少子化特点，突出表现为出生人口数量呈下降趋势、生育率降低。

2021年国民经济和社会发展统计公报显示，全年人口出生率为7.52‰，人口死亡率为7.18‰，人口自然增长率仅为0.34‰。在2019年，这三个数据分别为10.48‰、7.14‰和3.34‰。

在人口死亡率相对稳定的条件下，人口出生率下降对我国的人口自然增长率产生了显著影响。

近十年的年度出生人口数据显示，我国出生人口数量呈下行趋势。根据国家统计局数据，2011~2015年，我国年出生人口数都在1600万人之上。2016年，全面两孩政策实施，出生人口在当年达到1786万人，2017年达1723万人。

2018年之后，全面两孩政策的生育势能基本释放。全国出生人口数量分别为：2018年1523万人，2019年1465万人，2020年1200万人，2021年1062万人。

“当老年人越来越多，年轻人越来越少，我们更需要充足的、高质量的劳动力，更高的劳动生产力，以创造更多社会资源支撑养老。”浙江大学共享与发展研究院教授李实说，更好应对未来的老龄化社会，应从解决现在的儿童发展问题入手。我国就是从更长远的视角来考虑“一老一小”的关系，并采取国家战略部署。

于变局中开新局

中国的人口结构在“变老”的同时，人口规模也呈现出“变小”的趋势。这既是挑战，也是机遇。

从经济社会发展的人口视角观察，我国“未富先老”与“未富先小”同时存在。如果“变老”“变小”趋势进一步发展，人口结构性矛盾，将对经济运行全领域、社会建设各环节、社会文化多方面产生深远影响。

第十三届全国人民代表大会农业与农村委员会副主任委员、人口问题专家蔡昉告诉《瞭望》新闻周刊记者，我国有两个重要的人口变化转折点：第一个是2010年15~59岁劳动年龄人口数量到达峰值；第二个是2025年前后，可能会达到人口总量的峰值。

第一个转折点，我国劳动年龄人口增长缓慢，新成长劳动力减少，对经济的潜在增长率产生了多重影响。

一方面，劳动力短缺，意味着企业要用资本替代劳动，用机器替代劳动者。同时，新成长劳动力减少，农村劳动力向外转移的规模和速度下降，资源重新配置的空间变小、速度放慢，生产率提高更需要依赖人口外的其他因素。另一方面，我国每一代新成长劳动力的人力资本素质均高于上一代，新成长劳动力减少后，劳动力素质改善的基数也在减小。

“所有这些影响因素汇总在一个模型中分析，其结果就是经济的潜在增长率下降。”蔡昉说。

第二个转折点预计在2025年前后出现，即人口总量达到峰值。蔡昉从出口、投资和消费“三驾马车”角度分析了这一人口结构变化对经济社会发展的影响。

从出口看，随着人口数量减少，劳动力不足会加大工资上涨速度。在制造业方面，会导致劳动力成本的比较优势下降。

从投资看，人口增速的下降，会削弱国内的投资需求。我国的投资增长率从第一次人口变化转折点的2010年起已经在持续下降。

从消费需求看，人口规模通过三个效应影响消费。一是人口总量效应。在其他条件不变的情况下，人口增长快慢与消费增长成正比。二是收入分配效应。人口总量减少后，如个人收入不增加，则总消费倾向偏低。三是年龄结构效应。老年人的消费能力和消费倾向通常较低，人口老龄化将直接产生抑制消费的自然倾向。

除了挑战，“变老”“变小”也为我国经济社会发展孕育着新的机遇。

从供给侧看，积极开发老龄人力资源已成为我国老龄工作的重要方向，这也是人口红利从数量型向质量型转变的关键举措之一。

在我国60岁及以上人口中，60~69岁的低龄老年人口占55.83%。这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况尚佳，发挥余热和作用的潜力较大。受访专家提出，开发低龄老年人力资源、提高劳动参与率，是经济保持稳定增长的重要举措。

从需求侧看，人口老龄化能够促进银发经济发展，扩大老年产品和服务消费，有利于推动技术进步，为构建新发展格局、实现高质量发展提供重要动能。

中共中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌说，如果银发经济激活了新消费，将提供大量卫生保健领域的经济和商业机会，还对生物技术、设备、制药和护理服务领域发展有较大拉动作用。“比如在日本，机器人被广泛应用于养老康复，这直接带动了机器人产业发展。”张占斌说。

在党俊武看来，银发经济，不仅限于养老领域。老龄产业，是全生命周期概念的大产业。“老年消费的升级主要体现在四个方面：对居住条件的要求不断提高，对健康养生消费需求愈发强烈，对旧家电升级换代需要越来越集中，对主题老年旅游的关注度逐步提升等。”党俊武说，面对老龄社会发展的现实需求，要转变产业发展观念，确立新的发展战略和商业模式，助力银发经济成为新的经济增长点。

抓住十年窗口期

多位受访专家表示，从我国人口结构变化的趋势看，高龄少子化趋势尚未固化，未来十年将是积极应对的重要窗口期。

一方面，未来十年我国人口老龄化水平不算太高，老年人口的增长仍以低龄老年人为主。“七普”数据显示，当前我国60岁及以上人口中，60~69岁的低龄老年人口占55.83%。国务院印发的《国家人口发展规划（2016—2030年）》也预测，到2030年60岁及以上老年人口占比将达到25%左右，老龄化程度低于多数发达国家水平。

“十四五”时期，65岁及以上老人一般在1960年前出生。而1959~1961年我国遭遇三年经济困难，人口出生率下降，新出生人口数量减少。

“由于年龄结构变化的历史原因，65岁及以上人口的增长速度在‘十四五’期间会出现短暂放缓。养老资源需求，特别是护理需求的压力还不是非常突出。这给我们留出了制度建设和调动资源的宝贵时间窗口。”蔡昉说。

另一方面，根据国家统计局的有关调查，我国育龄妇女的生育意愿子女数为1.8。只要做好相应的生育支持措施，实际存在的生育潜力也能发挥出来。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，与日本、韩国等国家高龄少子化已固化的趋势有所不同，我国高龄少子化趋势仍有动态变化的某些特点。主要表现在，相当一部分群体有生育二孩、三孩的意愿。如果采取生育、养育、教育等一揽子结构性支持政策和制度安排，控制新生人口下降的态势，就能有效防止高龄少子化趋势的固化。

“社会政策的制定，应更多从人的全生命周期角度出发。”李实说，一个人从出生到老去，可分为三个阶段：进入劳动力市场之前、进入劳动力市场、退出劳动力市场之后。“一老”“一小”正处于全生命周期的两头，特点是都需要更多的基本公共服务。

应对“一老”新形势，“积极老龄化”和“健康老龄化”已成为我国应对人口老龄化的政策核心。

从“积极应对人口老龄化”写入党的十九大报告，到印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，到党的十九届五中全会明确提出实施积极应对人口老龄化国家战略，再到印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》……一系列新理念、新决策、新部署，既体现了对社会变迁和人口发展规律认识的不断深化，也说明积极应对人口老龄化的中国方案正在不断升级。

翻开2月刚刚出台的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，推动居家和社区养老服务进入高质量发展“2.0”版本、明确完善老年健康支撑体系、扩大普惠型养老服务覆盖面、首次专章提出“大力发展银发经济”等实招硬招，紧扣养老服务供给、老年健康支撑、为老服务、要素保障能力、社会环境这五大目标，明确了未来一段时间老龄事业和产业协同发展的行动指南。

应对“一小”新需求，近年来一系列积极的生育支持措施不断落地，重点降低生育、养育、教育的高成本，不断回应社会多元化的需求。

蔡昉说，要使我国总和生育率回升到2.1的更替水平和意愿水平，关键在于降低“三育”成本。实施一对夫妻生育三个孩子的政策，须辅以相关的配套措施，拿出真金白银的改革举措，将“三育”成本降下来。

“应对高龄少子化的结构性政策与制度安排，要促进总和生育率回升、提高劳动参与率与提高劳动生产率的政策相结合。”迟福林说。

人口变化是慢变量、长变量，应对“一老一小”新挑战是一个长期过程，不会一蹴而就。在全面准确把握我国人口结构变化趋势的基础上，不断深化认知，创新政策措施，就能更好回应“养”“育”之需，推动国家发展战略发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103166>

（来源：齐鲁重点）

新思路！代表提“弹性退休”，或是解决老龄化、少子化的一剂良药

为了解决老龄化问题，近日，全国人大代表、西安广播电视台主持人孙维提出了一个“弹性提前退休”的建议，赢得了广大网友们的关注和支持！

根据孙维代表的解释，这个“弹性提前退休”的核心内容，就是以现行的60岁为标准年龄，上下1.5岁浮动。也就是说，可以允许人们在45岁自愿选择提前退休。

选择提前退休，领取养老金的时间虽然早了，但是养老金领取标准可以相应降低；相反，那些自愿选择延迟退休的人，养老金的领取标准可以适当提高。

“弹性提前退休”的好处在于：

- 一是能让因为身体健康、家庭需要等各种原因不能继续工作的群体得到基本的生活保障。
- 二是通过提前退休，能够增加年轻人的就业机会，有助于从减少晚婚晚育的角度缓解少子化、生育率低等问题。
- 三是能够恢复家庭的功能。提前退休能够让更多的人早日回归家庭，解决空巢老人、留守儿童等问题。

该建议提出之后，得到了广大网友们的热烈关注和强烈支持。网友们普遍认为，这个建议有利于家庭和谐，也有利于给年轻人增加就业机会。

在自愿选择退休以后，可以腾出时间来给年轻人带孩子，鼓励年轻人生育；同时，也可以参加旅游服务，带动经济发展。

近年来，老龄化、少子化、就业难等社会问题日益严峻和突然，无论是国家层面还是家庭层面，都在思考探索破解之方。

为了解决老龄化的问题，国家提出了“延迟退休”的政策。目前，人们的正常退休年龄为男性60岁，女性55岁。

“延迟退休”的核心内容就是，将退休年龄普遍延迟5年，即男性的退休年龄调整到65岁，女性的退休年龄调整到60岁。

但是考虑到实际存在的问题，这种“延迟退休”政策目前并没有落实推行。上面说的是“逐步推行”，应该是为了避免和缓解其中产生的矛盾吧！

延迟退休的好处在于，能够最大限度地解决养老金缺口问题。这是人们的一个普遍共识，也是当前国家政策的一个理论支撑。

但现在这个问题正在变得越来越复杂：一方面，西方国家的延迟退休政策并没有完全解决养老金的缺口问题；另一方面，我国人口众多，面临着人口结构失衡和失业率增加等问题。

延迟退休，年龄变大，就会出现“出工不出力”的情况，主要的工作还是由年轻人来干，但是年轻人却没有享受到和劳动付出相同比例的应有报酬。

从费用的角度来看，把一个老人留在岗位上所使用的工资成本，并不低让他提前退休所获得的养老金成本更低。

综上所述，“延迟退休”政策或将迎来重大转折；而“弹性退休”机制也可能被更多人重视。

如果说，真的能够实行弹性退休机制，人们既可以选择提前退休，也可以选择延迟退休，那么你会选择哪一种退休方式呢？

1、算“经济账”。

如果选择提前退休，那么，退休后的养老金发放相对来说标准较低；延迟退休的，在职时会拿到更高的工资，退休后，养老金发放的标准也会更高。提前退休，如果选择去旅游，那肯定会更花钱。通过对比，我们发现，如果算经济账的话，延迟退休更划算。

2、算“健康账”。

年龄越大，工作会越来越费力，毕竟精力不再像年轻人那么充沛了。尤其是教师行业，平时的工作强度非常大，很多教师都落下了各种各样的病根，如果再延迟到65岁退休的话，那很可能出现“退休即养病”的情况。如果提前退休，即便是少领取一些工资或养老金，但身体健康，多活几年，也是一个不错的选择。通过对比，我们认为，如果算健康账的话，提前退休更划算。

3、算“事业账”。

一个年轻人，如果志向远大，想要建功立业的话，就必须长期坚持在平凡的岗位上历练自己。45岁至50岁，恰好是一个人综合能力最成熟，最可能出成绩的年龄。如果提前退休的话，那么基本上就不可能取得太大的事业或成就了。通过对比，我们认为，如果算事业账的话，那么，延迟退休更为划算。

4、算“家庭账”。

如果延迟到60岁或65岁退休，那么，就相应地失去了更多带孙子的时间。如果老人没时间带孙子的话，那么年轻小两口就会生一胎或者二胎，三胎方面有更多的犹豫。如果选择提前退休，家中小孩有老人照看，那么就会减轻年轻夫妻带孩子的压力，有利于促进家庭和谐。通过对比，我们认为如果算家庭账的话，那么，提前退休更为划算。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103167>

(来源：飞鱼劝学)

两会提案聚焦 | 老年教育/再就业/社区养老，盘点“老龄化对策”

2022年全国两会正在召开。在积极老龄观、健康老龄化的大背景下，来自各行各业的两会代表委员建言献策，从各自的角度出发，提出应对老龄化的对策。

这些提案覆盖老年教育、老年再就业、社区养老、老年金融、老年消费品等多个热点领域。在提案的倡导之下，未来也许会有新的关键机遇。

透过提案，我们可以看到目前老龄化衍生问题的解决方向，拓宽思路，激发创新；也能看到各领域专家对老年行业趋势的畅想，高瞻远瞩，提前布局。

在此，AgeClub梳理两会代表委员涉及老年行业的提案内容，分为9个关键词进行盘点，供大家阅读参考。

1.老年教育

湖南省政协副主席、民建湖南省委会主委赖明勇：加快民营资本进入老年教育市场。

经常参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例远不到20%，建有老年学校的乡镇（街道）和老年学习点的行政村（居委会）分别离预期的50%、30%还有较大差距。

建议，完善顶层设计，把老年教育纳入我国经济社会发展总体规划，尽快出台专门的实施方案；设立专项资金建设老年社区教育活动场所，在社区设立更多的老干部（老年）大学辅导站、教育点；鼓励职业院校参与社区老年教育，探索校企合作模式，开办老年社区教育点；探索老年人继续就业模式，进行二次资源开发利用，聘用有专长的老年人从事教学和课程开发工作。

从经济领域建议，破除壁垒，加快民营资本进入，探索放开老年教育民办非组织登记，给予税收优惠、政府购买服务、奖励补贴等政策，鼓励企业适当开发研学旅行、文化消费等高端消费，提高老年教育品质和经济效益。（湖南政协新闻网）

南京图书馆参考咨询部主任刘忠斌：将老年教育纳入终身教育体系。

长期以来，我国老年教育事业虽然取得了一些成绩，但与学前教育、基础教育、高等教育相比，老年教育受关注程度较低，无论硬件设施还是软件服务都存在很多不足，特别是在政策法规制定、教育资源配置等基础性工作方面还存在“短板”。

要将老年教育纳入终身教育体系，推进制定老年教育法，在法律上明确政府、社会和老年人群体在老年教育事业发展中的责任、权利和义务，为相关政策的制定和执行提供法制基础。（新华网）

民建广东省委会副主委、广东财经大学法学院院长鲁晓明：可专门建立知识积累型的老年学校。

鲁晓明指出，目前的老年教育处于一种零散的状态。老年教育的功能类型非常多。比如对于需要再就业的老人，他们需要通过“充电”来跟上社会发展的形势，学习具体的知识技能。还有更多的老人，他们则需要通过老年教育陶冶情操，充实生活。对于这部分老人，老年教育更多是一种参与社会的手段。

因此，老年教育不能与传统教育相提并论，应该针对它的特点制定专门的规则，就像是现阶段的基础教育一样。此外，现在还没有相关的经费去发展老年教育，因此国家的财政预算也应该增加这一部分经费。

对于增长知识、提升技能的需求，可专门建立知识积累型的老年学校，或依托高校、职业院校开展相关教育；对于丰富生活、陶冶情操的需求，则可以依托街道、社区提供相关服务。（广州日报）

2.老年再就业

民建广东省委会副主委、广东财经大学法学院院长鲁晓明：挖掘低龄老人人力资源价值。

我们要改变仅仅把老年人作为赡养对象的观念，要充分重视老年人人力资源的利用，尊重老年人的就业意愿，实现老有所为。目前老年人口分为低龄老年人口(60-69岁)、中龄老年人口(70-79岁)和高龄老年人口(80岁以上)三部分，低龄老人有足够的精力和能力实现再就业。

随着医疗和社会生活水平的提高，现代人的身体机能远远好于过去同年龄的人。有些研究甚至认为，现在60岁人的身体机能相当于18世纪40多岁人的身体机能。过早退出劳动力市场，造成养老储备减少，对老年人来说也会造成生活质量下降。事实上，各行各业中仍然活跃着不少老年人，他们用自己的付出赢得了社会的尊重。（广州日报）

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员孙洁：建立老年劳动力档案。

建议将我国老年人的起始年龄定为65岁。很多60多岁的人身体健康、充满活力，应当成为我国巨大的老年人力资源。建立专门机构和“时间银行”机制，对老年劳动力资源进行跟踪调查、统计和“时间银行”管理，推进老年人互助养老。

建立老年人档案，掌握老年劳动力需求信息，疏通老年劳动力供求渠道，组织协调聘用离退休人员的工作，以提高老年人口的社会参与率。

适时制订老年劳动政策，对老年劳动者的就业、工资福利、工作日制、退休金制等等作出一些原则规定，可以考虑在一些行业中适当延长退休年龄，逐步采用非全日制工作，或实行弹性工作制度。（中国青年报）

全国政协委员白岩松：研判和启动老年就业市场自愿原则延迟退休。

在启动老年就业市场时，第一是自愿原则；第二是尽量不挤占青壮年就业市场原则，开辟新的老年人就业领域；第三是法律和政策先行原则，为老年就业市场的平稳发展，做好准备；第四要坚持渐进性原则，在就业压力依然很大的前提下，启动这项工作更是为未来做准备。

首先要法律先行。针对老年就业市场的启动，明确取消并惩治就业市场上的年龄歧视。同时，目前很多老年人就业与企业签的劳动关系，根本不受《劳动合同法》保护，也需要进行相应的规范。

在政府相关部门成立探索并推动老年人就业的相关机构，领导老年就业市场的成长，组织专家学者启动老年就业市场的研判。在就业市场和相关的就业招聘中，试点开设老年人就业柜台，公开招聘专场，寻找并扩大属于老年人的就业岗位。在宣传舆论层面，通过相关工作的开展，让公众对老年就业市场，有更多的了解和建设，共同推进这一项工作。

目前试点进行的延迟退休政策采用自愿原则。要探索以政府购买服务的方式，给予一定报酬或补助，并按志愿原则，鼓励退休的文化、教育、科技、医疗专业人士，回出生地西北、西南、东北、少数民族地区提供三年周期的专业工作，弥补这些地区的人才外流。当然也鼓励其他地区的退休专业人士去参加这个项目或回家乡基层工作三年一个周期。（新京报）

3.社区养老

安徽省宿州市泗县泗城镇花园社区党总支书记岳喜环：加大力度构建社区养老服务体系。

基层一些社区居家养老服务配套设施不足、运作标准不统一、专业服务人员较少，因而服务项目以老年人日间照料活动为主，康复护理、心理慰藉、助餐助浴等精细化服务很难开展，不能很好地满足养老服务需求。

岳喜环建议，应加大资金投入力度，将社区养老服务体系建设资金纳入地方财政保障，提升资金投入精准度。同时，进一步加强社区养老服务设施建设，加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用，并建立健全养老服务标准和评价体系，引领养老服务高质量发展。（人民日报海外版）

中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文：政策助力老旧小区适老化改造。

总体看，老旧小区适老化改造仍在起步阶段，存在一些问题。比如，老旧小区软硬件设施不足，适老化配套缺口较大；资金筹集存在一定困难且相关业主难以达成一致，制约适老化改造的加快发展。

适老化改造的细则和要求见于政府的部门规章中，尚未建构覆盖国际标等不同层次的标准体系，导致地方和地方之间、企业和企业之间的产品无法通用，造成资源无法整合甚至浪费的问题。加大筹资力度，推动适老化改造多元化筹资。地方政府应加大适老化改造投入力度，并应多方努力，形成合力，积极为适老化改造创造政策环境。

他举例表示，有关主管部门应统一出台政策，允许居民提取住房公积金和使用住宅专项维修资金用于加梯等适老化改造；银行应提供“加梯贷”产品，提供低利率、免抵押的信贷服务；落实闲置土地利用、存量房屋用途调整等手段，为企业提供金融、土地政策支持，吸引第三方专业力量参与。（人民论坛网）

湖南大学风险管理及保险精算研究所所长张琳：应促进居家养老服务行业的专业化和规范化。

第一，国家应逐步出台相应政策和法规对养老机构（企业）制定规范的准入门槛，对居家养老服务机构的资本、配套设施、服务内容和人员配置进行严格的审查，并在其经营过程中进行定期检查。政府资金应该由补缺方向补需方转变，以刺激居家养老服务机构提供专业化服务。

第二，居家养老服务内容的侧重点应逐步从护理服务转向预防保健。随着年龄的增长，未失能老人们的身体机能也会逐渐老化，最终可能也会丧失部分或全部的自理能力。对于未失能的亚健康老人来说更重要的是延迟身体的衰老和预防性保健。社区居家养老服务中心应对符合条件的老人提供延迟衰老、预防保健的服务，可以涵盖日间照料、上门护理服务、各种健康保健指导、社区卫生站对老年人视力、听力衰退的检查等。

第三，将政府购买居家养老服务纳入基本公共服务清单。建议从省级层面将政府购买居家养老服务政府纳入基本公共服务清单。同时，按照基本公共服务要求，建立分档分担的支出责任，构建中央、省、市、县四级财政分担机制，切实保障老年人的福利水平。政府应重点加强对服务过程的日常监督，还可以将服务质量纳入考核，对评估不佳的机构有一定的惩罚制度。（证券时报）

北京大学经济与管理学部副主任金李：鼓励城市老人在农村长期居住养老。

金李建议，鼓励部分年纪较大的农民工回流，鼓励部分城市老人在当地农村长期居住养老。在他看来，这既能降低养老成本，减轻对于城市资源的挤占，又发挥有条件的城市退休老人余热，带动当地农村经济发展。

“农村地区特别是城市近郊，在物流电商发展起来以后，生活设施和服务都可以到位。如果再配以适当的医养结合设施解决好老人的日常医疗保障问题，可以提供远高于城市的养老生活性价比。”金李表示，国家加大给予在农村养老人群的补贴，提供经济激励，鼓励养老分流，减少城市公共养老负担。

金李还建议，借助乡村振兴，大力发展农村田园康养、旅游度假康养等服务，开发一个庞大的乡村养老银发经济圈。对此，可以推出康养地产项目用地的优惠政策，配套基础设施建设。鼓励企业到农村去做康养旅游，制定相应养老考核指标，明确相关税费优惠政策。

金李指出，通过结合“回村养老”和“发展康养产业，提供城市居民养老解决方案”的方式，做大乡村养老产业，为农村经济发展提供新的增长点，也更好吸引部分农村年轻人回乡务工，既解决农村非农就业机会问题，又使得本地甚至外地城市老年人可以在当地农村实现较高物质生活和人工服务水平的养老。（新京报）

4.老年金融

交银施罗德基金总经理谢卫：优选机构先行开展个人养老金业务。

谢卫指出公募养老金业务现存的四大问题：

其一，全市场共有50家基金公司发行养老目标基金，但各公司在治理水平、经营管理规范程度、大类资产配置和投资能力等方面有显著差异，增加了投资者选择该类养老产品的难度与风险；

其二，产品设计与市场需求契合度有待提高。尤其是目标日期基金，其资产配置比例随时间动态变化，初始权益资产比例较高、波动较大。

其三，基金投顾业务尚处于起步阶段，且未与尚处于起步阶段，且未与存在养老财富管理需求的应用场景有效结合，行业暂不能形成相对成熟的个人养老财富管理服务体系。

其四，行业在养老类产品设计、养老投资人才培养等方面缺少政策支持。

对于上述问题，谢卫建议：首先，选择治理结构完善、大类资产配置及投资能力突出、内控制度健全、养老目标结构完善、大类资产配置及投资能力突出、内控制度健全、养老目标基金管理具有一定市场影响力的基金公司先行开展个人养老金业务。

其次，优选产品，提升行业个人养老金产品供给和服务能力行业个人养老金产品供给和服务能力。优选的标准是以低波动、收益相对稳健，风险相对可控的产品为先导，提高养老金融产品辨识度。

再次，行业合力深入开展投资者教育、行业合力深入开展投资者教育、打造行业的个人养老金打造行业的个人养老金服务体系。

最后，进一步加大政策支持力度，提升行业的整体竞争力。一方面对于个人养老金业务发展初期的新产品、新模式给予更政策支持；在养老投资人员的长期考核和激励方面出台相应政策，帮助基金公司吸引、培养、留住更多的养老投资人才。（每日经济新闻）

原中国保监会副主席周延礼：加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范。

由于没有制定统一的商业保险机构参与的制度框架，各试点城市在保障范围、受益人群、保障水平、评估标准、筹资渠道、筹资标准、服务项目、经办管理等方面存在一定差异，制度公平性和可持续性问题较为突出。

他建议，加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范，参考其他国家做法，将长期护理保险纳入社会保障制度框架，相关政府部门尽快研究出台相关制度规范；建立全国统一的等级评定和需求评估标准，规范管理；鼓励商业保险机构参与养老护理产业发展，逐步提高商业保险服务老年护理保障的能力，满足老龄化带来的长期护理保险需求。

此外，周延礼还提出，不断完善保险机构参与养老护理服务体系；保险机构可探索基于数字化、智能化、网络化等技术手段创新服务养老护理产业的新模式，提高服务的便捷性和针对性。（中国社报）

中国建设银行湖南省分行党委书记、行长文爱华：对“以房养老”服务和产品进行探索。

文爱华鼓励金融机构积极探索“以房养老”的新模式。他表示：“当前应该出台相关政策，鼓励金融机构加强产品研发，协同养老金公司，结合住房租赁业务，对“以房养老”服务和产品进行探索。”（中国证券报）

5.老年消费品

全国政协委员姚卫海：尽快建立国家适老健康产品目录。

目前适老产品（服务）没有权威推荐，几乎所有老年产品推荐均为商业行为。2013年《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》提到，引导商场、超市，批发市场设立老年用品专区专柜，但从目前市场上看，寥寥无几，商场超市几乎没有。

对此，姚卫海建议，尽快建立国家适老健康产品目录，大力开发衣、食、住、行方面一条龙的适老用品，推动银发产业品牌发展；规范、加大推动构建适老超市、商城养老产品柜台建设，同时，建立“专家团队”准入机制，鼓励专家走上前台，为老年人讲解适老产品，让老年人明明白白消费。（人民政协网）

美的集团家用空调事业部创新研究院主任李金波：加强智能家居适老化改造。

可以结合城乡差异、因地制宜，制定家庭适老化改造标准，建立智能家居适老化改造示范区；重点帮扶低收入、欠发达地区老年人，鼓励更多家庭开展适老化改造；制定老年人家庭适老化改造政策和行动方案，推进智能辅具、智能家居、健康监测、养老照护等智能化终端产品在示范街道（乡镇）、基地中应用，补齐居家养老服务的短板和不足，提升老年人生活自理能力和居家生活品质。

李金波还建议，可以进一步建立完善“智能服务型社会组织”的管理机制，切实营造老年人智能生活有益环境，让老年人享受到智能科技成果福祉。包括鼓励企业提升适老化智能产品设计和研发，实现老年人无感知应用，以及提供智能产品补贴，让更多中低收入的家庭享受智能产品。

6.老年出行

天津航监局总工程师顾明：老龄化背景下，完善C6机动车驾驶证。

“中国老龄化势头迅猛，老年人渴望获得更有意义的老年生活，其中，房车旅行是舒适与自由生活的象征，寄托了老年人“安全探索世界”的愿望。”全国政协委员顾明调研认为，老年人是淡季和非假日旅游市场的重要补充，日益增长的老年房车自驾人群是该市场的新兴一员。

顾明还表示，2021年12月27日，公安部发布修订后的《机动车驾驶证申领和使用规定》，规定中明确规定了轻型牵引挂车（包括拖挂房车）这一车型的定义以及所需C6驾驶资质，为轻型拖挂车确立法律依据。

但规定也有不妥之处，如规定发布至实施只有4个月的过渡期，给即将年满60周岁的拖挂房车拥有者和已超过60周岁想考取C6驾驶证的人员预留的考试取证时间不足；且已满60周岁的拖挂房车拥有者无法取得C6驾驶证，导致无法继续驾驶拖挂房车旅行。

“应设立一个合理的过渡期（2~3年），给即将年满60周岁的拖挂房车拥有者和已超过60周岁想考取C6驾驶证的人员留出相对充足的考试取证时间。”顾明建议借鉴国外经验，充分论证取消年龄限制的可行性，根据超过60周岁驾驶员的年龄段，在体检中增加相应检查项目，结合体检结果，对符合条件的人员考试发放C6驾驶证。（人民政协网）

北京市金台律师事务所主任皮剑龙：探索“社区+物业+养老出行服务”模式。

要加快推进适老化交通出行服务，降低数字化出行的使用门槛，帮老年人跨越“数字鸿沟”；建议将出行服务纳入居家养老服务清单，为老年人从社区回归社会、加强社会参与做好支持；探索“社区+物业+养老出行服务”模式，把出行服务引入社区，无缝衔接；推动在全国社区建设暖心车站等数字化出行适老设施，让老年人能够看得见、用得上助老打车等服务；实施“智慧助老”行动，引导老年人学习使用数字化出行服务。（中国经济周刊）

7.智慧养老

云南联通党委书记兼总经理张云勇：电信运营商联合产业链协同各方资源。

建议鼓励电信运营商作为智慧社会建设的主力军，联合产业链协同各方资源，共同推动数字技术网络化、平台化、智能化能力优势与助老养老应用场景的融合创新，以医疗、健康、护理为切入点，规模化普及及服务银发族人群的异常行为监测、跌倒防护、一键呼救、实时健康监测等场景化应用。

并基于此，进一步打造智慧健康养老平台，将银发族人群的医护健康、紧急求助、生活消费、情感陪伴、精神文娱等多种服务进行有机整合，通过协同社区、医院、餐厅、药店等各方资源进行跨界合作，打造全新线上线下一体化的智慧健康养老生态圈，为用户提供“食、医、健、护、乐”一站式的优质养老服务。

三胞集团董事长袁亚非：建立统一的养老大数据标准。

袁亚非表示，养老大数据建设是智慧养老模式发展的重要基础，一套完善的养老大数据应是民政、公安、医疗、保险等多部门的数据集合。而当前居家社区养老基本是政府招标采购、企业自主运营，然后由中标的养老企业根据各地政府的不同要求和企业自身运营管理的需要来建设数据和信息平台。

在这一过程中，老人的信息和数据都是企业通过健康体检、家庭问询等方式获取。如果项目期限结束，政府重新招标采购其他养老企业提供的服务，养老数据的搜集和建设可能又是另一套标准。数据的不统一既会导致系统重复建设、信息共享不畅、服务效率低下等问题，也给数据的采集、应用、监管等带来不便。

他建议政府部门做好顶层设计，建立统一的养老大数据标准，在此基础上搭建规范化的养老服务大数据平台，同时考虑用户信息数据安全性、私密性等，对平台数据的获取和使用范围进行严格的规范；统筹协调民政、公安、街道、社区、医疗机构、保险机构等各方跨部门信息整合，加快养老大数据建设步伐。

对于目前居家社区智慧养老产品和服务市场供给良莠不齐的问题，袁亚非建议，加强智慧养老特别是家庭智慧养老解决方案的标准化建设，对于居家智慧养老的设备配置标准和产品功能、参数、资质及硬件种类搭配等要求，根据老人健康状况、居住条件、养老需求和购买标准等不同情况，分类精准制定规范、动态调整。

另外，要逐步推行居家社区智慧养老服务标准目录，针对不同情况的老人、家庭和社区的实际情况，分类制定不同的服务套餐标准，尤其要细化、强化核心养老服务项目，引导社会养老服务组织真正提升专业化养老服务能力。（证券时报）

科大讯飞董事长刘庆峰：加快机器人在养老方面的积极作用。

刘庆峰表示，面对正在到来的人口老龄化社会，我国养老服务在适老化服务、智慧康养、老年人情感陪伴等方面仍存在不足。他建议，加快推进康养机器人的成果转化，实现机器人辅助生活服务与康复训练，补齐养老护理人员短缺问题；推动情感陪护机器人专项课题研究，尤其加强科技创新和产品支撑，提高老年人幸福指数、实现情感关爱；打造科技适老平台，营造优待善待老年的良性氛围，构建老年友好型社会。（中国妇女报）

8.健康管理

红杉中国创始及执行合伙人沈南鹏：加大脑科学研究应用，改善老年脑健康管理。

脑科学在我国已进入全新发展阶段，但在应用实践层面仍存在部分问题：脑健康管理易被忽视，缺乏有效的早筛体系；识别脑健康风险的数据积累较少，数据库建设仍较为薄弱；脑科学的研发资源共享有待提高，本土研究优势仍待发挥。

当前和未来一段时间是老年脑疾病预防干预的关键窗口期。加大脑科学研究投入，推动改善老年脑健康管理，具有巨大社会和经济意义。建议如下：支持低成本检测技术开发，提高老年人早筛覆盖率；增加脑疾病相关队列研究项目，完善脑数据库建设，促进研究临床转化；资助脑认知脑疾病前沿技术，提升脑科学的基础资源共享。

科大讯飞董事长刘庆峰：用人工智能技术解决慢病管理问题。

我国慢性人口已超3亿，慢性病负担占我国总疾病负担超70%。随着人口老龄化加速，慢性病患者尤其是老年慢性病患者比例不断攀升，庞大的慢性病群体不仅给基本公共卫生造成巨大负担，也相应增加了医保基金的运行压力。

在基层医疗和公共卫生服务领域，人工智能技术正发挥日益显著的赋能作用。基于人工智能技术的全科辅助诊断系统“智慧助理”在通过国家执业医师资格考试后，目前已覆盖全国27个省市280个区县，服务近5.3万名基层医生，累计提供辅助诊断超3.6亿次，大大提升了一线病历规范完整度和合理诊断能力。人工智能技术在基层医疗的应用，为解决我国“老龄化社会”的慢病管理问题提供了新思路。

刘庆峰建议，可以将智能语音外呼作为公共卫生服务手段纳入《国家基本公共卫生服务规范》。当机器效果达到或超过人工水平时可以和人工服务一样计入家庭医生工作总量，以解决基本公共卫生服务人员短缺、家庭医生签约服务获得感低的难题。（科大讯飞）

河南师范大学教授赵国祥：建议在养老机构设立心理健康中心。

通过走访发现，养老机构对心理健康服务不够重视，绝大多数养老机构未设立专门心理健康中心，没有专门活动场地和设施，没有配备专职人员，兼职队伍流动性大、缺乏专业性，心理健康服务弱化、缺口现象普遍。

此外，现有服务未能切合不同老人的个性化需求，针对性不强，心理健康服务形式单一，服务体验参差，社会参与的心理服务过于“形式化”，未能建立长效机制，深入性较弱，对于特殊心理问题和精神障碍的诊治缺乏专业性。

赵国祥表示，研究制定养老机构心理健康服务标准，将心理健康服务中心场所设施、人员配备、资金投入等纳入养老机构开业标准。将老年人心理健康服务纳入政府财政预算，对养老机构心理健康服务活动进行补助支持。（河南青年时报）

9. 养老服务人员培养

江苏南通伯仁堂康养护理院院长助理李楠楠：需要打通护理院年轻人的晋升通道。

很多护理专业的00后毕业生，都选择到医美机构和体检中心工作，他们觉得那里更有吸引力。养老护理院的工作和医院一样三班倒，工资待遇却比不上医院，很多年轻人看不到职业发展前景。年轻人要么谋取更好的发展，要么选择更舒适的行业。想年轻人长久留在养老护理院工作，从这两点看，显然都太难了。

这两年在当地养老机构调研时，许多年轻人还告诉李楠楠，“在学校花四五年学习专业知识，去医院工作，晋升通道更顺畅”。李楠楠表示，目前还没有相关政策打通护理院年轻人的晋升通道。

去年全国两会上，她建议在职称评定方面，养老护理员与医院医护人员享有同等待遇，鼓励医院医师到护理院等医养结合机构提供服务或兼职，并将此作为职称评定的考量内容等。但真正享有同等待遇，目前还很难实现。（中国青年报）

福建省政协副主席、民盟福建省委会主委阮诗玮：将养老服务人才培养纳入地方人才发展中长期规划。

当前，人才不足已成为制约养老事业高质量发展的瓶颈。按照国际标准测算，我国养老从业人员需求为1300多万，但目前总量不足50万。调研显示，养老从业人员呈现“社会地位低、流动性高，收入待遇低、劳动强度高，学历水平低、平均年龄高”的特点，养老服务人才队伍建设存在培养力度弱、培训体系不完善、社会参与度不足等问题。

针对上述问题，阮诗玮建议：由民政部牵头联合教育、财政、人社、卫健等部门，出台加强养老服务人才队伍建设的总体指导意见，统筹推进全国养老服务人员发展；将养老服务人才培养纳入地方人才发展中长期规划，落实落细各项奖励激励政策，切实保障养老服务人员的薪资待遇；

扶持养老服务社会组织、志愿服务组织等社会力量，全面推行养老服务“时间银行”机制和“积分奖励”制度，深入开展形式多样的为老志愿服务活动；加快养老服务立法步伐，并在其中设立“养老服务人员”专章，为推进养老服务人才专业化、职业化发展提供法治保障。（人民政协网）

中国中医科学院望京医院肝病科主任安阿玥：恶意虐待老人养老从业人员应纳入“黑名单”。

全国养老服务机构和设施共有床位800多万张，按照国家标准，养老护理员跟老人的比例应为1:4，也就是至少需要200万名护理员。但目前养老护理员还不足100万人，数量缺口太大。

对于部分养老护理从业人员因薪资待遇、社会认可度等原因产生的心理压力大的职业倦怠率高的问题，安阿玥委员呼吁，要多关注养老护理从业人员的身心健康问题，提高其薪资待遇和社会地位。

“可由地方民政部门监督补贴，保证养老相关专业人员薪资水平不低于上年度地方服务业平均薪资。凡进入非营利性养老机构或社区养老驿站工作的，工作满3年后由地方主管部门给予一次性经济补贴并分年发放。如家庭有从事养老相关专业工作的，家庭其他人员可以享受税收优惠。”

安阿玥委员在调研中还发现，国内还没有统一的养老服务评价标准和从业人员职业准则监督机制，仅依靠道德素养的约束力远远不够。他建议，在国家层面建立统一的养老服务评价标准，规范养老行业准入标准。提升薪资待遇。民政部定期组织养老机构服务评价，不合格的养老机构进行停业整顿或撤销执业等处罚。

可以建立养老从业人员黑名单制度，对于在工作中违反道德及人文素养要求，出现恶意虐待老人行为的从业者，经查属实后会被纳入“黑名单”。“黑名单”的人员会被同步列为失信人员，将直接影响其个人征信。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103168>

（来源：澎湃新闻）

全国政协委员、民建中央委员杨文龙：完善养老管理体系，推进智慧养老服务

随着我国医疗技术的进步、公共卫生条件的改善和人民群众生活质量的提升，人口老龄化趋势明显。党和国家高度重视并出台了《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，把积极应对人口老龄化提升为国家战略。

“目前，我国老龄事业发展和养老服务体系已取得一系列新成就，多元社会保障不断加强，健康支撑体系不断健全，医养结合服务有序发展，老年人健康水平持续提升，获得感、幸福感、安全感明显增强。”全国政协委员、民建中央委员、仁和药业董事长杨文龙在接受《证券日报》记者采访时表示。

他认为，当前面对我国老年人口规模大，老龄化速度快，老年人需求正在从生存型向高品质生活型转变的新形势，出现老龄服务产业和养老服务发展不平衡、国家养老体系有待完善、互联网技术应用和老年健康产品开发有待加强、居家社区养老和优质养老服务供给不足、老年人医保支付政策亟须改进等问题。

针对上述问题，杨文龙建议成立国家级养老行政管理机构，统筹全国养老事业管理，推动养老服务从“生存保障型养老”向“高品质养老”发展。新设立的机构直属国务院，协调和监督养老福利及相关工作，建立职责清晰、集中统一的全国养老管理体系。

培育老年人服务新业态，提升老年人生活质量。推动“互联网+养老服务”发展，引导养老机构运用互联网创新模式，实现养老服务线上线下融合发展；鼓励医疗医药企业和养老机构充分运用5G、大数据、人工智能技术，提升老年人健康管理服务能力，扶持人工智能设备和养老健康用品的技术研发；推进互联网适老化技术平台改造，全面对接养老服务需求，引导帮助老年人融入信息化社会。

同时，加快推进医疗机构与养老机构融合发展，实现“医检药保”互联互通。鼓励养老机构与互联网医疗企业、社区卫生服务机构合作共建“医养结合”服务新模式，推进互联网“医疗+检测+医药+保险”等一站式智慧养老服务，打破“医检药保”信息孤岛，实现信息共享，提升智慧养老服务，提高居家社区养老和优质养老的服务水平。

杨文龙认为，进一步完善老年人医保支付政策。建议结合老年群体就医费用、疾病构成、跨区域养老等因素，扩大老年人医保支付额度及使用范围，将符合条件的互联网医疗、医药健康服务平台接入国家医保信息平台，链接各地医保定点医院和药店，打通医保在线异地支付，切实解决老年人医保额度偏低、跨区域医保报销难的问题，减轻用药经济负担。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103169>

（来源：证券日报网）

全国政协委员袁亚非：打通数据库，推进智慧养老标准化建设

养老大数据建设是智慧养老的基础

目前，居家、社区养老为当前主要养老方式。袁亚非认为，居家社区养老服务覆盖面大、服务人口多、服务对象差异明显，但当下我国居家社区养老服务行业入门门槛低，市场参与者鱼龙混杂，且各地政府购买居家社区养老服务的要求不尽相同，导致服务成本偏高、平台重复建设等情况较为普遍，养老行业专业化、精细化服务能力亟待提升。

“所以，养老产品和服务的智慧化在一定程度上提高了养老服务的效率和质量，而智慧化的第一步就是养老大数据的建设，而一套完善的养老大数据应是民政、公安、医疗、保险等多部门的数据集合”，袁亚非告诉南都记者。

他随后解释称，当前居家社区养老基本是政府招标采购、企业自主运营，然后由中标的养老企业根据各地政府的不同要求和企业自身运营管理的需要来建设数据和信息平台，而老人的信息和数据大都是企业通过健康体检、家庭问诊等方式中获取。如果项目期限结束，政府重新招标采购其他养老企业提供的服务，养老数据的搜集和建设可能又是另一套标准。

袁亚非指出，把养老数据库打通、进行数据的统一，既能避免系统的重复建设，在一定程度上解决信息共享不畅、服务效率低下等问题，也能给数据的采集、应用、监管等带来便利。“智慧养老离不开大数据，大数据的建设离不开数据采集、应用、监管等的规范和标准建设，离不开跨部门、跨领域的信息合作与整合，数据库的打通首当其冲”。

对此，袁亚非建议从两个方面出发，一是政府部门做好顶层设计，建立统一的养老大数据标准，在此基础上搭建规范化的养老服务大数据平台，同时考虑用户信息数据安全性、私密性等，对平台数据的获取和使用范围进行严格的规范；二是统筹协调民政、公安、街道、社区、医疗机构、保险机构等各方跨部门信息整合。

产品与服务供给良莠不齐，如何解决？

市场上诸多企业早已入局智慧养老赛道，用科技服务老年群体，不过，袁亚非表示，目前居家社区智慧养老产品和服务市场供给存在良莠不齐的问题。有些企业提供的智慧养老产品解决方案的智能化、专业化养老设备配置不足，产品功能、参数、资质要求不统一，不同种类硬件搭配不合理；有些企业提供的智慧养老服务内容与老人实际需求不匹配，明显缺乏专业的养老服务供给能力。

“这与缺乏标准化体系有关，要解决这类问题，需要从两个角度出发，一是加强智慧养老特别是家庭智慧养老解决方案的标准化建设，二是推进智慧养老监管的标准化建设”，袁亚非对南都记者表示。

这也是袁亚非的提案中所涉及的，具体而言，在家庭智慧养老解决方案方面，他建议，对于居家智慧养老的设备配置标准和产品功能、参数、资质及硬件种类搭配等要求，根据老人健康状况、居住条件、养老需求和购买标准等不同情况，分类精准制定规范、动态调整；逐步推行居家社区智慧养老服务标准目录，针对不同情况的老人、家庭和社区的实际情况，分类制定不同的服务套餐标准，尤其要细化、强化核心养老服务项目，引导社会养老服务组织真正提升专业化养老服务能力。

对于监管，他则建议对养老服务企业的服务实行全程录音、GPS轨迹跟踪、异常工单自动识别、电子工单、助老员人脸识别等，并通过不定期抽查平台信息、服务对象回访等方式，实现政府动态监督职能，督促养老服务企业不断提高服务水平，形成行业良性竞争和发展的格局。

“数字助老”是智慧养老重要一环

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》指出需从强化老年用品的科技支撑、加强老年科技的成果转化、推广智慧健康养老产品应用、推进智能化服务适应老年人需求等方面为主要方向，建设与人口老龄化相适应的老龄事业和养老服务体系。

袁亚非表示，随着互联网、大数据、人工智能等信息技术的快速发展，生活变得越来越数字化、智能化。但不少老年人却因为不会上网、不会使用智能设备，被“数字生活”关在门外。叫车难，支付难，办事难，越来越多的老年人对社会产生脱节感、失落感。

据他介绍，三胞旗下的养老企业安康通自2002年起就与强生合作，为独居或纯老家庭的老人出行提供电话叫车服务；上海安康通将出租车代叫业务接入了安康通智慧养老平台，老人想去哪里，直接在平台上一键呼叫，出租车会优先派车。

“当然，这只是很小的一环，让智能技术发展与老龄化发展相协调，是一项长期任务”，袁亚非告诉南都记者，“数字助老”是智慧养老中至关重要的一环，需要深耕养老产业的机构持续努力，更需要全社会的共同努力。搭建“数字化+智慧养老”模式，以科技赋能构建贯穿生命周期的养老服务新体系将是改变传统养老模式、赋予养老产业更多温度的重要途径。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103170>

(来源：南方都市报)

全国政协委员、国家老年医学中心主任王建国：老龄化健康又被提案，变被动为主动

2022年全国两会，全国政协委员、国家老年医学中心主任王建国的提案既关注医保问题，又关注老年人的医疗健康问题，“健康老龄化”是他近年来提案的关键词。

人口老龄化是我们国家今后较长时期面临的基本国情。第七次全国人口普查显示，60岁及以上人口有2.6亿人，2010-2020年，60岁及以上人口比重上升了5.44个百分点。其中65岁及以上人口1.9亿人，比重达到13.50%。

我国老年人“长寿不健康”问题凸显，促进健康老龄化刻不容缓。国务院日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出加强老年健康教育和预防保健等举措，力求完善老年健康支撑体系。

目前我国老年人带病生存的年限较长，提升老年人幸福感，还需从健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、中长期照护和安宁疗护等多方面来保障老年人现有功能得到发挥，让老年人从“被动”健康转变为“主动”健康。

全国政协委员、国家老年医学中心主任王建国院长，就当前我国老龄健康、疾病预防现状，以及如何加强老年人健康管理、提高疫苗接种率等话题进行了交流和探讨。王建国院长指出：“十四五期间，国家在老年健康或者实现健康老龄化中国最重要的规划之一，就是‘关口前移、预防先行’。要调动老年人对于疾病预防的主动意识，做到‘主动健康’。这不仅提高老年人的健康素养和健康水平，还可以节省更多的医疗资源，降低家庭医疗成本支出，并释放医疗资源的高效利用。”

“中国的人均寿命增长至78岁，我们已经算是比较长寿的国家。但我国人均健康预期寿命只有68岁，这两个关键指标之间差了9年。这意味着很多老年人到晚年是带病生存的不健康的状态。”王建国说。

王建国表示，我国老年人受教育程度低，健康理念缺乏，往往不知道自己生了什么病，生病也很少主动就医。王建国举例，一位老年患者，由于不重视疾病的预防，没有接种带状疱疹疫苗，感染带状疱疹后也未及时就医，导致遗留神经痛的后遗症，一疼就是30年，这30年与疼痛为伴没有任何生活质量。“如果能够尽早做到健康宣教普及，让老年人知道疾病的相关知识，就能减少类似情况的发生。”王建国说，“我们现在已经有带状疱疹疫苗了，但老百姓对疾病本身不了解，也不知道有这个疫苗，即便知道有疫苗也不知道疫苗效果如何，而且这个疫苗还属于自费疫苗。这些都限制了带状疱疹疾病防治工作。”

综合我国老年人现状，应对老龄化健康需求，王建国表示可从以下几个方面来实现：

王建国提倡：

- 1.把人口老龄化的国情教育关口前移，给老年人树立积极健康的老龄观；
- 2.预防保健，包括健康体检、慢病管理、中国的传统养生等；
- 3.增加医疗机构，或者原有医疗机构增加老年服务的内容；
- 4.加大对社区医院康复护理人才的培养；
- 5.65岁以上老年人免费体检；
- 6.增加社会资本投入和参与，促进医疗机构和养老机构合作；
- 7.推进中长期护理险制度；推动安宁疗护，让更多人重视临终关怀。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103171>

(来源：九派新闻)

郑秉文委员：建议允许提取公积金用于适老化改造

全国政协委员、中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，我国正在进入中度老龄化社会，社区内居家养老是未来主流的养老方式，社区配套设施无法适应老年人需求已成为当前老年人社区居家养老的主要障碍。建议推动适老化改造多元化筹资，将适老化改造纳入基层组织工作目标。

郑秉文说，资金筹集存在一定困难，成为制约适老化改造的主要约束之一。目前各地的主要做法是采取业主自筹、政府补助的方式筹集资金。如，适老化改造的加装电梯，各地加装电梯普遍40-60万元/部，政府补助10-20万元/部。高昂的成本在一定程度上限制了适老化改造的顺利进行。

“适老化改造的另一个制约因素则是业主难以达成一致。”他说，例如，加装工程需要高层和低层居民能够协商一致。虽然按照民法典相关规定，加装不需要征得所有业主同意，但在实践中，许多具备加装条件的居民楼出现一层居民强烈反对而导致的“一票否决”情形。

对于老旧小区适老化的困境，郑秉文提出四点建议。一是推动适老化改造多元化筹资。例如，有关主管部门应统一出台政策，允许居民提取住房公积金和使用住宅专项维修资金用于加装等适老化改造。再如，银行应提供“加装贷”产品，提供低利率、免抵押的信贷服务。

二是发挥街道和社区的作用，将适老化改造纳入基层组织工作目标。经验证明，凡是适老化改造顺利的地方，一般都是街道和社区能够主动搭建协商议事平台、化解矛盾纠纷和促进形成共识的结果。例如，2021年上海市开始实行“只要有一户居民申请，社区就启动组织加装电梯意愿征询”，一年之内签约加装电梯6073部，完成加装电梯1579部，是过去10年加装电梯总量的3倍。

三是法律层面应充分发挥居民意愿调节作用。各地在法律实践中逐渐形成一些有益经验和典型案例，此前，安徽省合肥市某小区的高低楼层业主加装电梯始终达不成一致，一层居民阻挠加装施工，当地法院二审最终判决涉案加装电梯施工行为合法。

四是完善标准体系，提高老旧小区适老化改造品质和效率。将老旧小区适老化改造纳入规范改造标准，促进适老化改造的标准化和规范化，同时结合地方实际以及具体生活场景，制定适老化改造清单及安全性标准规范，形成一套覆盖中央和地方的体系化标准。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103172>

(来源：封面)

马东平委员：支持积极推进甘肃老龄化事业发展

根据第七次全国人口普查数据，甘肃60岁及以上人口占17.03%，其中65岁及以上人口占12.58%，人口老龄化程度远高于9.3%的世界平均水平。因此，推动甘肃老龄化事业发展的重要性和紧迫性日益凸显。

今年两会期间，住甘全国政协委员马东平将目光聚焦在人口老龄化上。“近年来甘肃人口老龄化问题日显突出，对经济发展、社会养老保障提出了新的挑战。”马东平说。

政府工作报告提出，积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。

积极应对人口老龄化，应进一步规范养老机构养老。

马东平建议，把建成一批养老机构作为硬性任务来大力实施。同时要把完善养老责任体系作为突出问题来抓。

“对在养老机构认真排查，对全国综合养老示范基地等国家投资项目，明确建设期限、按期交付使用。要加强区域性敬老院建设，建设好日间照料和虚拟养老中心等，还要推动城市公办养老机构与农村特困供养机构对口支援合作机制。”马东平表示。

做好老龄工作，应重点关注农村易返贫老人。马东平建议一是出台奖励扶持办法，把医养结合机构优先纳入医保定点，纳入医师多点执业范围，同时鼓励民间资金创办养老院。二是高校与医疗、养老机构合作共建，形成人才培养和输送机制。三是建立网络信息平台，把提供服务的人员信息和需求老人的信息一网打通，做到无缝对接。

做好老龄工作，还应加强人才队伍建设。马东平认为，要把加快推进医养结合人才培养作为紧要事来开展。

“针对老人不同的情况，要因地制宜确定养老模式。”马东平表示，比如对低龄、身体健康老人可采用居家养老模式，以减轻社会养老负担。对生活能自理但又需要一定照料的中高龄老人，可采用邻里互助养老模式。对失能、半失能老人可采用养老院集中养老模式，将特殊困难老人列入公立养老机构。在这过程中，应积极利用“互联网+”，采用“菜单式”服务，为有需求的老人提供陪护、特殊护理、紧急救援等服务。

此外，马东平建议把老龄事业体制机制纳入工作创新之中来谋划，把多方筹资、多层次发展作为努力方向来推动，把加强老年用品药品研发作为重要工作来推动。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103173>

(来源：人民政协网)

安阿玥委员：恶意虐待老人养老从业人员应纳入“黑名单”

全国养老机构和设施共有床位800多万张，按照国家标准，养老护理员跟老人的比例应为1:4，也就是至少需要200万名护理员。但目前养老护理员还不足100万人，数量缺口太大。”全国政协委员、中国科学院北京医院肛肠科主任安阿玥呼吁，建立多元化养老人才培养体系，加强养老护理人员进行岗前培训，让老年人老有所养、老有所护。

“近年来，我国养老护理员的规模在不断扩大，但与实际需求相比，我国养老从业人员存在着专业能力不足、综合素质偏低的问题，而且很多从业人员没有接受过系统规范的岗前培训，也没有医学基础知识，培养模式也多是‘以老带新’。”安阿玥委员举例说。

要让“健康养老”落到实处，让老年人能够享受到良好的健康照护和心理照护，健全的养老人才培养体系很关键。安阿玥委员建议，建立多元化养老人才培养体系，根据不同地区的需求，对有能力的专科学校、高等院校和养老机构进行等级评定，实施不同级别的养老护理员培训。

为特殊老人如生活不能自理、失能失智老人提供服务的护理员如何培养？安阿玥委员认为可增加一定的专科培训，提高护理质量。“各养老机构也必须按规定对新入职的养老护理人员进行岗前培训，入职后也要定期组织继续教育和在岗教育。”

对于部分养老护理从业人员因薪资待遇、社会认可度等原因产生的心理压力大的问题，安阿玥委员呼吁，要多关注养老护理从业人员的身心健康问题，提高其薪资待遇和社会地位。“可由地方民政部门监督补贴，保证养老相关专业人员薪资水平不低于上年度地方服务业平均薪资。凡进入非营利性养老机构或社区养老驿站工作的，工作满3年后由地方主管部门给予一次性经济补贴并分年发放。如家庭有从事养老相关专业工作的，家庭其他人员可以享受税收优惠。”

安阿玥委员在调研中还发现，国内还没有统一的养老服务评价标准和从业人员职业准则监督机制，仅依靠道德素养的约束力远远不够。他建议，在国家层面建立统一的养老服务评价标准，规范养老行业准入标准。提

升薪资待遇。民政部门定期对养老机构服务评价，不合格的养老机构进行停业整顿或撤销认证等处罚。

“可以建立养老机构黑名单制度，对于在工作中违反道德及人文素养要求，出现恶意虐待老人行为的从业者，经查属实后会被纳入‘黑名单’。”安阿明委员说，进入“黑名单”的人员会被同步列为失信人员，将直接影响其个人征信。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103174>

(来源：人民政协网)

曹晖委员：打造社区新型养老共同体

随着我国城镇化水平不断提高和家庭结构的变化，社区已成为开展社会化养老服务的重要支点。全国政协委员、福耀集团副董事长曹晖在全国两会上建议，打造以社区为核心的新型养老共同体。

一是充实基层力量，发挥社区养老枢纽作用。当前社区机构养老职能缺位，无力专职专责地履行社区养老服务职能，使得诸多顶层设计无法行之有效地落到实处。建议在社区机构中增设养老职能、功能模块，向上对接民政、财政、发改等政府职能部门，向下对接社区老年居民，向外对接商业化养老专业机构，因地制宜有效发挥社区在养老服务体系中的枢纽作用。

二是发展智慧养老，大力推进社区养老信息化、智能化建设。针对养老需求差异大、即时性强、人力成本高等情况，建议充分发挥互联网、移动通信及物联网等现代信息技术优势，由养老机构、政府监管部门、社区等主体共同参与，建立开放、安全、普惠的养老服务一体化信息平台；依托成熟的居家养老智能设备、完善的家庭病床监测监控系统，打通社区公共服务机构和专业医疗机构、商业养老养老机构联动合作的“最后一公里”，实现医养康养一体化整合；将“适老化”理念充分融入社区和居民住宅的规划、建设和改造中，为养老信息化、智能化创造便利条件。

三是鼓励社会联动，多形式、多渠道引导各类养老服务主体进社区提供服务。当前我国养老服务市场处于起步阶段，需要大力培育包括企业、个体户、公益组织在内的各类养老服务主体，为其进入社区提供养老、适老服务创造便利条件，并在财政、税收、工商、规划等方面予以鼓励和支持；加强对现有商业养老机构的规范治理，出台产业发展指导意见及强制性行业标准，提升其在医疗保健、设备配置、卫生条件、人员管理等方面的综合水平。

四是加强老年人教育，探索满足老年群体成长需求的新模式、新做法。随着平均寿命的不断提高以及国家延迟退休等相关政策的实施，老年群体对于个体成长及发展的需求日趋强烈。建议对现行老年大学进行升级改造，在群体调研的基础上，设置更为丰富、与社会联系更加紧密的个性化课程，通过信息化手段实现“老年大学进社区”，广泛提升老年人的社会适应能力与自我发展能力；鼓励社会力量开办面向老年人再就业技能、心理调适、兴趣发展等方面的公益性教育机构；倡导和支持开设相关心理课程，提供老年人心理咨询服务，促进老年人心理健康，重新唤醒其自我意识与独立人格，以适应社会快速发展给老年群体带来的巨大冲击。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103175>

(来源：中国发展网)

住川全国政协委员贺盛瑜：应对老龄化，建议进一步完善健康养老服务体系

至2021年末，我国65岁以上人口达到2亿人，占全国人口的14.2%。

老龄化，不仅是当前我国的重要国情，也是21世纪世界性的难题和人类社会发展的客观趋势。我国老年人口规模基数大，老龄化速度较快，老年群体的需求持续变化，建设健康养老服务体系的重要性和紧迫性日益凸显。

目前，全国两会正在北京举行。老龄化是不少全国人大代表和全国政协委员关注的焦点之一。“我今年有一份提案，就是关于进一步完善健康养老服务体系。”住川全国政协委员、西昌学院院长贺盛瑜充满信心，“伴随着社会经济不断发展和国力不断增强，我国有能力、有条件、有信心解决好老龄化难题，为全球人类社会提供鲜活生动的中国案例和中国示范。”

今年《政府工作报告》指出，要积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助浴、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。要加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。

为有效解决人口老龄化问题，让老年人共享改革发展成果、安享幸福晚年，实现老年群体老有所养、老有所医、老有所为、老有所学、老有所乐，贺盛瑜建议，加大健康养老服务政策支持力度，构建新型健康养老服务体系，“具体来说，有三个方面建议。”

“一是健全养老服务体系，创新养老服务模式。贺盛瑜说，强化中华孝亲敬老文化的传承与创新，尊重老年人对养老方式的选择自由，建议探索并创新“居家+社区（街道）+物业”养老服务新模式，引入专门护理机构开展老年人照护工作，在农村地区以邻里互助点、幸福大院为依托发展互助式养老服务。

二是着力发展“适老产业”，构建“银发经济”发展新格局。充分发挥低龄老年人作用，深入开展“银龄计划”，实现老有所用、老有所为。完善政策支持，统筹推进“适老产业”发展。鼓励生态宜居地区开发特色老龄产业。推动与老年人生活密切相关的食品、药品以及老年用品行业规范发展，满足老年群体的特殊需要。严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品等违法行为，维护老年人消费权益。

“三是深入推进医养结合，提高服务和管理水平。”贺盛瑜建议，进一步优化基层医疗卫生和养老资源，提供医疗救治、康复护理、生活照料等服务。健全长期护理型保障制度，为老年人提供长期保障服务，建立完善医院与养老产业的法规，保障老年人合法权益，做到医养融合，养老服务行业有法可依。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103176>

(来源：四川新闻网)

全国政协委员陈霞建议：完善政策法规做好殡葬事业顶层设计

完善政策法规、加强顶层设计，是做好新时代殡葬工作的重要保障。今年全国两会，全国政协委员、中国社会科学院哲学研究所研究员陈霞围绕推动殡葬事业稳健发展献良策，建议完善政策法规做好殡葬事业顶层设计。

“一个温暖的社会，人民在生命的每一个阶段都应拥有质量和尊严。”陈霞表示，当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，殡葬服务也不例外。“这要求我们不仅要把‘生’的事情安排好，让人有尊严地活，更要把‘死’的后事办好，让人有尊严地逝去，让基本公共服务体系涵盖人的整个生命周期。”

今年2月底，国家统计局发布公告称，2021年全国死亡人口突破千万。“死亡人口攀升对殡葬服务提出了新要求。”陈霞说，这就需要加快健全政策制度、补齐设施短板、加强规范管理、创新服务形式和培育健康殡葬文化，让殡葬事业总体水准与社会发展相适应。

为此，陈霞建议完善殡葬政策法规，明确相关主体法律权利和义务，内容包括对逝者丧葬选择、遗产处理、遗体器官及基因捐献等作出法律规定，确保殡葬改革过程中的政府行为、市场秩序、殡葬产品或服务供给法治化，让人生最后一个环节有法可依。

在陈霞看来，为人类或中华民族进步、发展有重大贡献的逝者，可通过有仪式感的丧事活动提升国家和民族凝聚力，激发人们向善向上的精神；在完善殡葬公共服务供给上，践行基本殡葬公共服务公益属性，让全民公平正当地享有普惠均等的殡葬服务和丧葬用品；对选择性殡葬服务，政府要有效监管，让群众在政策允许范围内自由选择，不断满足群众多层次、多样化殡葬服务需求。

此外，在塑造优秀殡葬文化方面，陈霞建议，殡葬礼仪和习俗应随着社会经济、政治的发展和文明程度的提高而与时俱进，殡葬服务需要人文关怀，在契合生态节地主题与信仰精神需求上，适当增加逝者亲属悼念场地设施，积极构建与现代环保理念、土地资源充分利用等社会需求相适应的殡葬文化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103177>

(来源：中国社会报)

袁雯委员在全国政协十三届五次会议视频会议上建议：践行积极老龄观促进老有所为

袁雯委员3月7日在全国政协十三届五次会议视频会议上发言时说，人口老龄化将贯穿社会主义现代化国家建设全过程，要践行积极老龄观，促进老有所为，提升老年人获得感、幸福感、安全感。

袁雯说，中共十八大以来，我国老龄事业发展成效显著，建立起世界上覆盖老龄人口最多的养老保障安全网，老年人口更好地分享了经济社会发展成果。然而，我国人口老龄化程度逐步加深，尚未形成系统建设老年友好型社会的合力，在老年人社会参与的安全保障、就业和服务岗位等方面缺乏顶层设计。

为此，袁雯提出三点建议：

——政府带头，凝聚共识。有关部门应充分认识将积极老龄观落实到经济社会发展全过程的深刻内涵，将理念落实到与老有所为相关的部门规划和工作中，带动全社会充分认识老年人是社会的宝贵财富，为老有所为营造良好社会氛围。

——破解可能影响老年人社会参与的障碍。梳理现行政策法规中不利于老年人社会参与的内容，对不合理的应予以修改。完善老年人社会保险体系，为老年人社会参与提供安全保障。科学开发低龄老年人力资源。

——支持和激励老年人参与志愿服务。采用政府购买服务等方式，吸纳老年人就近参与社区服务。完善“时间银行”制度，用政府公信力让这一制度获得老年人信任。将老有所学与老有所为结合起来，把老年大学建设成为老年人融入时代、服务社会的“加油站”。对在服务社会中作出突出贡献的老年人进行表彰，彰显老年人作为新时代奋斗者的长者新风貌。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103178>

(来源：新华社)

全国人大代表孙维：强化居家社区养老服务能力

“随着老龄化进程的加速，解决好亿万老年人的养老问题迫在眉睫。”2022年全国两会期间，全国人大代表、西安广播电视台播音部主任孙维如是说。

当前，我国大部分老人选择居家社区养老，但居家社区养老存在优质普惠服务供给不足、专业人才特别是护理人员短缺、科技创新和产品支撑有待加强等问题。对此，孙维在调研中有深刻感触。以养老服务标准为例，主要集中在机构养老服务，居家社区养老服务标准相对较低，不利于居家社区养老服务的持续健康发展。

“养老服务业是劳动密集型产业，需要大量服务人员。”孙维说，从实践中看，现有养老护理员远不能满足2亿老年人的养老服务需求。一方面，老年群体在日常生活照顾、紧急救助、精神慰藉等方面的需求日益增长。另一方面，部分养老服务人员年龄偏大、文化程度偏低，难以为老年人提供所需的康复护理服务，更谈不上心理慰藉等服务。“城乡社区养老机构护理员工资偏低、工作压力大，导致机构招聘难度大、流失率高。

致使养老机构不得不降低招聘标准，护理人员素质难以提升，养老服务水平得不到提高，形成恶性循环。”孙维说。

孙维在社区调研时发现，社区养老机构盈利能力偏弱，缺乏自我造血功能，难以长久发展。部分社区养老机构经费及基础设施建设费用难以筹集，成为大多数欠发达城市开展社区居家养老服务的瓶颈。此外，缺乏专业对口的管理人才，难以从整体运营、人员培训等方面发力，制约了社区养老机构发展。

“养老服务是实现老有所养的重要支撑，应当通过立法为老年人获得养老公共服务提供法律保障。”孙维说，当前，我国养老服务政策已经成熟，多个省市出台了多部地方性养老服务法规。后续应当加强顶层设计，出台相关法律法规，加快构建社区居家养老制度体系。通过立法来明确政府职责、养老服务设施建设、医疗卫生服务和长期护理保险等规范和要求，并对政府提供的公共服务内容进行量化，理顺各相关部门的职责，最大限度地整合社区养老服务资源。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，推进养老服务标准化建设。加快养老服务领域标准的制修订，研究制定一批与国际接轨、体现中国特色、适应服务管理需要的养老服务标准。对此，孙维建议加快推进居家社区养老服务标准化体系建设。开展老年人养老服务需求评估，进一步规范社区养老服务，不断完善社区养老服务监管措施。

关于优化服务供给，孙维有两方面的建议：一方面，加强居家社区养老人才队伍建设，加大补贴力度，吸引更多的高素质人才加入，尤其是吸引大专院校养老专业毕业生进入养老领域工作；另一方面，加大老年医学、心理学、职业道德等方面的教育培训力度，不断提升养老护理人员能力水平，进而提升养老服务质量。

为提高养老服务效率，孙维建议以养老需求为导向，逐步健全社区居家养老服务信息系统、老年人个人信息和居家社区养老需求信息库。“通过信息化智能化管理系统，以‘老人点单、机构接单’等方式为居家老人提供助急、助医、助洁、助餐以及心理关怀等规范化、多样性养老服务。”孙维说。

如今，越来越多的社会力量进入养老服务领域。孙维觉得，这些社会力量可适当下沉到居家社区养老领域，展现更大作为。各地政府应加大财政投入，通过资源整合、置换、租赁等方式对社区养老服务设施加以建设或改造，切实降低社会资本进入居家社区养老领域的经营成本。此外，各地政府还可通过购买服务等方式鼓励和扶持社会组织运营养老服务项目，发挥其独特优势，更好地满足居民社区养老服务需求。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103179>

(来源：中国社会报)

全国人大代表于旭波：建议政府给养老护理服务人员发入职补贴

于旭波指出，随着我国老龄化程度逐渐加深，我国养老服务需求快速增长，但我国养老护理服务人员队伍建设明显滞后，主要存在养老护理服务人员数量不足、专业性弱、工资待遇不高；养老机构普遍存在招人难、留人难等难题。

对此，他建议多渠道扩充养老护理服务人员数量，政府对养老护理服务人员发入职补贴；加强养老护理服务人员职业教育和专业能力建设，支持高等本科院校增设养老服务相关专业。

建议政府对养老护理服务人员发入职补贴

于旭波建议全面推行养老护理服务人员入职补贴的政府支持制度。

他介绍，养老护理人员的入职补贴在一些地方已有先例。以北京市为例，从事护理服务工作的毕业生按照本科毕业生、专科（高职）毕业生和中职毕业生分别给予6万元、5万元、4万元的一次性入职补贴，该补贴在申请人入职养老机构工作满一年后，按照补贴标准的30%、30%、40%分三年发放，且直接发放给毕业生本人。

支持高等本科院校增设养老服务相关专业

于旭波建议支持高等本科院校增设养老服务相关专业，着力培养养老服务机构、老龄事业的管理型与应用型人才，设置如老年护理、养老康复与养生、老年医学、养老服务管理等相关专业的本科课程。

此外，他还建议降低养老服务类专业的报考门槛。一是通过减免学费、专项助学金、生活补助等激励政策，吸引学生报考养老服务类专业。二是降低报考养老服务类专业的门槛，以北京市为例，可适度扩大招收京外生源，采用定向招生、联合培养等多种方式面向京外省份适当调整招生计划。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103180>

(来源：南方都市报)

全国人大代表、湖北科技学院医药研究院院长刘超：加强社区居家养老建设 让老人更好安享晚年

今年政府工作报告提出，加大社区养老、托幼等配套设施建设力度，在规划、用地、用房等方面给予更多支持。全国人大代表、湖北科技学院医药研究院院长刘超表示，2021年中国60岁及以上人口2.67亿人，占全国人口的18.9%。人社部预测，“十四五”期间，我国老年人口将超过3亿人，从轻度老龄化进入到中度老龄化阶段。“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，大力发展普惠型养老服务，支持家庭承担养老功能，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。为此，应加强社区居家养老模式体系建设。

刘超介绍，社区居家养老模式，将家庭作为服务体系建设的核心要素，社区通过上门服务和托管等方式，为老年人提供日常护理、精神安慰等关爱服务。近年来，各种养老院的负面报道不断见诸于媒体，许多老年人对入住养老院产生排斥心理。事实上，社区居家养老是中华民族最传统、最被认同的一种养老模式。大部分老年人更愿意在熟悉的社区环境中生活。

刘超指出，当前国内社区居家养老服务仍处于起步阶段，存在着服务设施不完善、专业人才和素质缺乏、不同社区运作和发展不均衡等问题。需要政府发挥主导作用，加强社区居家养老服务体系的建设。

一是畅通多元化的资金投入管道。政府应加强养老服务的财政投入力度，进一步引导社会资本注入社区。社区应充分整合已有资源，积极筹集建设资金。

二是加强社区居家养老服务基础设施建设。推进老旧小区社区养老基础建设和部件提升改造；新建住宅小区应实施标准化养老设施配套建设和房屋建设同步开展的规划。

三是多渠道充实社区养老服务专业队伍。政府应引导高校通过专业设置，加强高水平社区居家养老服务人员队伍的培养；社区加强与社区居家养老事业的从业培训机构的交流；扩大志愿服务团队的整体服务规模，定期开展专业培训。

四是建设高效便捷的信息服务平台。有效整合养老服务信息系统，发展信息共享的社区居家智慧养老服务，推动社区居家养老服务朝着便捷化、多元化、有效化的方向发展。

五是建立和完善社区养老服务执行质量管理和监督机制。建立有效的责任监管机制，促进服务工作的有效实施和有力监督，提升社区居家养老服务设施的建设力度和建设水平。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103181>

(来源：光明日报客户端)

全国人大代表任贤良：支持老年人再就业，制度保障要跟上

2021年5月，第七次全国人口普查结果出炉。截至2020年11月1日，我国60岁及以上人口超过2.64亿人，占比18.7%；预计“十四五”期间，全国老年人口将突破3亿人，迈入中度老龄化。

随着人口老龄化的不断加剧，鼓励“银发族”再次进军劳动市场，已成为国内外应对人口老龄化的普遍做法。去年11月，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》明确，鼓励老年人继续发挥作用，探索适合老年人灵活就业的模式。

今年两会期间，全国人大代表、全国人大社会建设委员会副主任委员任贤良也聚焦这一社会热议话题，呼吁纠正“歧视老年人再就业”的错误认识。

近日在接受南都记者采访时，任贤良表示今年将提交一份建议——完善法律法规和社会保障体系，提高再就业老年人的劳动保障，并畅通“老有所为”渠道，通过提供劳动补贴或减税，加强企业雇佣再就业老年人的主动性。

谈老年人再就业：应对老龄化的现实选择

南都：去年第七次全国人口普查数据显示，与2010年相比，我国60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，人口老龄化程度进一步加深。有人对此感到担忧，你怎么看？

任贤良：人口老龄化是我国社会发展的重要趋势，也是今后较长一段时期我国的基本国情。自2022年开始，我国每年新增老年人口将超1200万，自此将会进入加速老龄化阶段。

进入老龄化社会后，我国老年人口规模不断扩大，人口老龄化速度逐步加快，人口结构趋于失衡，“未富先老”及城乡区域发展不平衡，将成为经济社会发展进程中的难题。

人口老龄化虽不可逆转，但也可以成为我们的机遇——老年人群是巨大的社会资源，尤其是在老年人群受教育程度不断提高的背景下。据我了解，我国现有离退休科技人员500多万，其中年龄70岁以下的约占70%，具有中高级技术职称、身体健康、有能力继续发挥作用的约占70%左右。

这些低龄老年人大多具有知识、经验、技能的优势，身体状况尚好，对幸福生活有很大期待，发挥作用的潜力较大，是老年人人力资源的主体，仍然可以成为经济社会发展的重要力量。

南都：随着老龄化程度加深，这些年陆续有观点提出启动老年人就业市场。你认为，支持老年人再就业有何重要意义？

任贤良：人口老龄化也是许多其他国家面临的挑战，促进老年人就业是绝大多数国家选择的应对方式。美国、德国、日本、法国、芬兰等，通过制定种种措施对老年人就业予以保障。

我认为支持老年人再就业，是应对养老金收支不抵支风险、维持政策代际公平的有效选择，也是应对老龄化最现实的选择。

南都：当前我国在促进老年人再就业方面，还存在哪些问题？

任贤良：首先，老年人再就业的法律法规一直没有出台，缺乏法律保障。我国在老年人再就业方面的法律法规，尚处于原则性设计和讨论阶段。

其次，目前仍存在歧视老年人再就业的错误认识，利益群体的多元化也导致了一定的社会阻力。延迟退休政策的颁布施行对于政府、企业、劳动者均存在较大适应性考验，存在利益冲突风险。此外，社会保障体系尚不完善，无法为老年人再就业提供有效支撑。

最后一点，我发现老年人再就业情况两极分化严重。少数身体状况良好、专业技能水平较高的老年人如医生、教师等职业有返聘现象，大部分老年人仍然集中在保洁、保安等低门槛行业。

南都：如何为老年人再就业“做准备”？

任贤良：我认为可以考虑以下几个方面：

一是完善相关法律，切实保障老年人的合法权益。二是通过调节养老金等方式，制定弹性延迟退休方案。三是增加老年人再就业渠道，通过提供劳动补贴或减税，加强企业雇佣再就业老年人主动性。四是健全完善社会保障体系，提高再就业老年人的劳动保障。五是加大宣传力度，营造欢迎鼓励老年人再就业的良好舆论氛围。六是开展多样化个性化就业培训，为老年人再就业赋能。

谈网络诚信机制建设：关键是实现信用法治化

南都：去年两会，你带来关于加快推进诚信入法的建议。我们观察发现，过去一年，已有多地引入信用评价、失信约束等诚信机制。如何把握使用诚信机制的度？

任贤良：“人无信不立，网无信不兴”。我国是一个名副其实的信用大国，网络领域诚信建设是社会信用体系建设中的重要组成部分。党中央国务院高度重视网络诚信建设，国家有关部门在重点民生领域持续建设网上信用体系，以信用为基础的新型监管机制加快建设，在促进社会民生发展、中小微企业投融资方面发挥了积极作用，诚信建设的社会氛围愈发浓厚。

正如你所说，多地也已引入信用评价、失信约束等诚信机制。随着互联网新技术广泛应用，新模式新业态层出不穷，算法和技术的渗透力影响力日渐强大，对网络诚信机制建设提出了新课题。

我认为，把握网络诚信机制建设最重要的是“法治化”。法治是国家治理体系现代化的主要标志，是国家治理制度和治理体系的最高级形态。因此，网络诚信机制建设的关键还是实现信用法治化。

南都：怎么实现信用法治化，对此有何建议？

任贤良：我认为可以从三方面着手。一是科学立法，建立健全信息共享机制。依据《个人信息保护法》《网络安全法》等法律法规，推进联合奖惩联动机制，加大信息归集共享开放力度，打破信息壁垒，实现信用信息公开共享、互联互通，建立覆盖全社会的信用信息系统。

二是不断依法完善“信用激励惩戒”机制，发挥守信联合激励和失信联合惩戒的引导力和威慑力，使其不敢失信、不能失信。

三是突出市场力量，引导市场主体参与构建联合激励惩戒大格局，加大发挥行业协会的作用，探索建立自律性协同惩戒，引导企业主动参与失信治理，始终做到对守信者无事不扰，对失信者利剑高悬。

谈代表履职：部分建议内容被吸收到法律制定中

南都：今年是你作为十三届全国人大代表履职的最后一年。这五年有哪些收获？

任贤良：人大代表既是荣誉，也是责任。五年来，我不断提高政治站位、政治自觉，履行好代表职责。履职过程中，我充分立足于日常工作，积极运用互联网领域的工作实践和调研成果参与人大工作。

五年来，充分发挥人大代表的的作用，助推行业健康发展，在两会期间提出多个建议，涉及个人信息保护、数据流通、网络诚信立法等。部分建议内容被吸收到原有法律修订和新的法律制定中。

同时作为全国人大社会建设委员会副主任委员，我也参加全国人大会议及常委会对相关法律的审议，在会上提出一些意见建议，被吸收到最终的法律文本中。

如在审议《乡村振兴促进法》时，我提出乡村振兴要充分利用互联网新技术，发挥数字经济的推动作用，建议增加数字乡村建设、提升乡村公共服务数字化智能化水平等意见建议，最终被采纳。

南都：履职期间，会不会也有一些遗憾？

任贤良：我觉得遗憾主要是受疫情影响，在此次全国人大履职周期的后半段，只能较多通过网络了解情况和交流意见，有一些地方想去没能去，有一些议题需要深入调研探讨也没能成行。

对基层进行的实地调研和面对面交流较疫情前变少，对一些议题的研究探讨本可以更加直观全面，和专家的座谈讨论也没有疫情前充分深入，这在一定程度上影响了作为代表履职的力度和效果。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103182>

(来源：中国日报网)

全国人大代表、新华锦集团董事长张建华代表：加大对民营养老机构的扶持力度

全国人大代表、新华锦集团董事长张建华表示，近年来，国家全面推进养老服务高质量发展，养老服务供给结构不断优化、社会有效投资明显扩大、养老服务消费潜力充分释放。但是，养老服务市场活力尚未充分激发，发展不平衡不充分、有效供给不足、服务质量不高等问题依然存在，人民群众养老服务需求尚未有效满足。

从现状来看，从事养老护理服务的民营机构企业数量仍然明显不足，与此同时，民办养老企业又在推进养老产业发展中起到明显作用，但是对民办养老机构开办护理床位的激励、支持政策仍然力度不足。

张建华建议，要加大对民营养老机构，尤其是护理型民办机构的扶持力度，尽快建立和完善公办与民营养老服务业协调互补的格局，进一步鼓励社会力量兴办养老尤其是医养康相结合养老服务产业，缓解社会老龄化、失能认知老人照护等养老服务问题。

他建议，加大对非公经济参与社会公益事业支持力度，积极支持以公建民营、民办公办、政府补贴等多种方式兴办养老服务业，鼓励非公经济参与社会养老公益事业。建立完善扶持民营养老服务业发展的经济财税政策，加大民营企业创建养老服务业在前期基础设施建设等方面的扶持力度，减轻民营养老服务机构负担，促进民营养老服务业的稳定发展。政府可以通过购买养老服务的形式实现对民营养老机构的支持，充分利用现有养老机构存量资源发挥效能。鼓励民间资本投资医养服务，确保民间资本举办的非营利性医养结合机构与政府办机构享有同等优惠政策。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103183>

(来源：中华工商时报)

全国人大代表黄细花：建议推广“时间银行”互助养老模式，助推养老服务业发展

3月5日，全国人大代表，广东省惠州市委常委、宣传部部长黄细花向记者表示，今年她向全国人大会议递交了加大对志愿服务支持力度、志愿服务互助养老、垃圾分类、旅游产业发展、生育政策调整等方面的建议。其中，有关建立互助养老模式的建议受到广泛关注。

据介绍，她在今年提交的《关于推广“时间银行”互助养老模式的建议》中提出：“推行‘时间银行’互助养老模式，既是低成本应对人口老龄化的选择，也是着眼提升社会文明程度的需要。不只是一种植付出，更是一种高层次的养老和享老。”

所谓“时间银行”互助养老模式，是指志愿者通过为有需要照顾的老人提供服务并储蓄时间，当其年老需要帮助时，再从银行提取时间以获取他人相应服务量。

通过这种方法，可以把不同年龄者特别是低龄健康老人动员起来实现服务互换，最大限度地发挥人力、物力和财力资源作用，化解养老供需矛盾，助推养老服务业的发展，构建更加完善的养老服务链条。

黄细花表示，是因为随着我国老龄化进程的快速推进，养老服务需求大幅增长，养老服务支付能力不足；公共养老服务供给有限，社会化服务价格水平较高。

她认为，推行“时间银行”互助养老模式，既是低成本应对人口老龄化的选择，也是着眼提升社会文明程度的需要。动员全社会积极应对人口老龄化，激励各方力量参与养老服务体系构建，促进资源合理配置，着力加强老年人生活保障和服务供给，是确保全体老年人共享全面建成小康社会新成果的有益尝试和探索。

据此，她提出制定“时间银行”的管理制度机制，网上网下广泛开展宣传，提高社会公众知晓率、参与率和支持率，积极推进“时间银行”信息化建设三条建议。

制度建设方面，可以通过培育和扶持老年人志愿服务组织，推广养老志愿服务“时间银行”“互助服务”“服务转换”等形式，倡导、激励低龄健康老人与空巢、独居、失独、残疾老年人结对，开展“以老助老”志愿服务活动，促进养老服务增加供给，重点是制定相关制度、明确相关规定。

宣传方面，可以通过网上网下广泛开展宣传，引导更多的低龄老年人参与到基层养老照护服务各类组织中，使零散的公益助老活动组织化、制度化、常态化，让更多的老年人走出家庭，融入社区，寻找快乐。

信息化建设方面，建议推动实现全国养老志愿服务数据信息互联互通、统一汇集、共享应用，比如可开发方便手机应用的“时间银行”小程序服务管理平台等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103184>

(来源：新华社客户端)

李延萍代表：建议进一步完善老年医疗服务体系建设

近年来，我国人口老龄化进程不断加快，预计人口老龄化趋势将继续突出。全国人大代表、重庆市中医院主任医师李延萍近日接受记者采访时表示，随着第一代独生子女家长逐步进入晚年，养老已成为摆在全社会面前的重要问题，建议进一步完善老年医疗服务体系建设，推动养老事业高质量发展。

“我国以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的老年医疗服务体系初步建立并逐步完善，老年医疗保障事业发展取得了明显成就，但老年医疗服务工作与庞大的老年医疗服务需求还不适应，与最大限度地保障老年群体安享老年生活的要求还有差距，在农村地区更突出。”李延萍说。

对此，李延萍提出了三点建议。一是打通老年医疗服务体系瓶颈，将老年医疗服务体系建设纳入县级以上人民政府工作计划及重点任务，并加以目标化考核，探索建立医疗、医保、药监、人社、财政等多部门联席会议制度，各部门协调共管、统筹推进老年医疗服务体系建设，加大对县级、乡镇级医疗机构建设的稳定投入；二是加强老年医学专业人才队伍常态化培训及动态管理，建立常态化培训机制，参考医师继续教育制度，针对各级医疗卫生机构老年医学专业医生、护士及家庭医生、养老机构老年服务人员等，分层分类，每年定期和不定期开展老年医疗、康复、护理等老年医学领域新知识和新技能的培训和考核，通过后准予上岗；三是坚持政府主导与市场机制相结合，通过设立专项引导资金等举措，引导更多的社会资本持续投入养老医疗服务，完善和优化公立和私立养老机构、医疗机构多方参与的机制，共同建强养老机构的医疗服务支撑平台，并建立养老与医疗有效衔接的医保制度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103185>

(来源：九派新闻)

柳红代表：成立国家老龄事务部宜早不宜迟

全球人口老龄化问题加剧，中国人口老龄化增速世界第一！对于今天的中国来说，人口基数大，经济发展也突飞猛进，但人均占比较少，同样也面临着老龄化的难题，成为了经济发展的一道阻力。如何解决涉老管理领域存在真空，政策措施落地难、实施难，老龄工作协调力度不够、监督水平低下等一系列问题，3月7日，全国人大代表柳红接受采访时指出，目前没有一个专门的政府行政机构来统筹协调落实，国家的老龄工作职能分散在二十多个政府部门，这使得党对新时代老龄工作的领导无法快速、有效地落地，难以进一步激发老龄社会活力，影响了广大老年人的获得感、幸福感和安全感。

经过深入调研，柳红发现，我国自1999年进入老龄化社会，老年人口规模日益庞大、老龄化程度日益加深。根据第七次全国人口普查结果，截至2020年11月1日零时，我国60周岁及以上老年人口26402万人，占总人口的18.7%，65周岁及以上老年人口19064万人，占总人口的13.5%。“十四五”时期，我国老年人口总量会由相对缓慢的增长状态转向快速增长，将在未来短短10余年间相继冲上3亿人和4亿人大关，人口老龄化是我国在21世纪不可逆转的基本国情，复杂形势和应对任务之繁重、艰巨是前所未有的。当下，成立国家老龄事务部宜早不宜迟、宜快不宜慢，早成立比晚成立主动，与其被动应付不如积极应对，不能等出了问题再来纠正。

对中国老龄化社会一系列问题，柳红认为，一是在对老龄工作的认识上，不少地方政府尚未把发展老龄事业提高到全面实现第二个百年目标的国家战略高度进行制度设计与安排部署，而只是把老龄事业简单等同于一般“养老”问题，政府也管也不管，有的将养老服务异化为“养老地产”“高端会所”，不少所谓“养老”服务不接地气、形式主义严重只作表面文章。《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》部署了织牢社会保障和兜底性养老服务网，扩大普惠型养老服务覆盖面，强化居家社区养老服务能力，完善老年健康支撑体系，大力发展银发经济，践行积极老龄观，营造老年友好型社会环境，增强发展要素支撑体系，维护老年人合法权益等9大方面具体任务，如果没有一个强有力的政府行政管理部门进行组织执行、协调督导，部分推动有阻力、落实有困难的工作任务，会出现无部门负责，相互推诿、扯皮，规划确定的目标任务很难得到有效落实。

二是在老龄工作管理体制上，目前的老龄工作职能分散在卫生健康、发展改革、民政部门以及教育、科技、工业和信息化、公安、财政、人力资源社会保障、自然资源、住房城乡建设、商务、文化和旅游、金融、税务、市场监管、体育、医疗保障等20多个部门，碎片化的治理体系难以有效解决积极应对人口老龄化国家战略所面对的全局性、长期性、基础性问题。1999年成立的全国老龄工作委员会，只是国务院主管全国老龄工作的议事协调机构，随着新一轮机构改革，全国没有形成上下一致、功能相当的机构体系，作为议事协调机构统筹协调职能有限，更与当前的形势任务差距很大。

三是在老龄工作法律、政策上，梳理了2000-2011年开始全面部署老龄工作的“探索发展期”、2012-2018年顶层设计大力推动养老服务“快速发展期”以及2019年至今国家积极应对老龄化加强新时代老龄工作的“战略发展期”，涉及养老保障、养老服务、老龄健康、老年文化教育、老年权益保障、老龄产业、老龄宜居环境、老年科技等8大领域出台了近60个法律法规、政策性文件，总体上看缺乏有效协调，配套性不足，可操作性不强，执行低效，有些文件近乎于为发文而发的文，政策的科学化、精细化程度有待加强。

四是在老龄工作社会动员上，《意见》强调广泛动员社会参与，充分发挥市场机制作用，调动群团组织、社会组织和机关企事业单位的积极性。目前的现状却是各领域和各社会主体之间协同不足、全面统筹的水平有待进一步提高，市场对可获利部分的积极性很高，托底性、长期性的公益部分少有顾及。以老龄服务之名行房地产开发之实的有之，打着老年服务旗号行“骗老啃老”之实的有之，面上、易出成绩的落实了而真正涉及老年人急难愁盼的“核心需要”却迟迟未见行动，适老产品和服务的供给数量不足与质量不高并存。如失能、重病、高龄、低收入等老年人健康服务、养老问题，如经济困难的失能（含失智）、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人的优先服务、托底等公益事业发展问题，基层群众反映总感觉“雷声大雨点小”。

如何为解决涉老管理领域存在真空，政策措施落地难、实施难，老龄工作协调力度不够、监督水平低下等一系列问题，柳红认为，必须加快建立健全职责清晰、高效贯通的老龄事业的工作体系，以保障国家的老龄政策法规、措施办法从中央到地方一贯到底。为此，柳红建议，参照退役军人事务部的建制，成立国家老龄事务部，作为国务院组成部门，主抓主管全国老龄工作。

建议可整合、重组全国老龄工作委员会、老龄协会以及原计生协会、计生办、计生服务组织等相关资源，归并卫健、民政、发改等部门的老龄工作职能，在此基础上组建老龄事务部，统筹中央政府并指导地方各级政府的涉老公共服务及社会管理职能，并统一规划相关的资源配置、公共政策及制度建设，将老龄工作重点任务纳入政府重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，纳入工作督查和绩效考核范围，从而打破部门间的条块分割，形成统一高效的制度、资源和政策保障机制，推进党委领导、政府主导、社会参与的老龄服务体系建设。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103186>

(来源：香港经济导报)

陈保华代表：建议国家为养老服务立法提升老年生活品质

“老龄化加剧使养老问题成为我国目前亟需解决的问题。”全国两会期间，全国人大代表、浙江华海药业股份有限公司总裁陈保华接受新华网采访时表示，养老服务工作存在的诸多突出问题，建议国家为养老服务立法，针对有关共性问题用法律规定加以规范和保障，体现养老服务待遇的公平性，提升老年人生活品质，提高群众的获得感。

新华网：今年两会您最关注哪方面话题，带来了哪些建议？

陈保华：今年两会我重点关注两方面，即关于制定中华人民共和国数字经济促进法、关于制定中华人民共和国养老服务业法，提出了多条建议，如关于完善和推进国家药品集中采购改革的若干建议、关于完善中国新药仿制药政策的建议、关于中小企业数字化转型中问题及解决方案的建议、关于加强小学生品德和传统美德教育的几点建议、关于把每年11月1日设定为“中国民营企业节”的建议等。

新华网：养老问题一直是社会关注的热点问题，您认为当前养老服务有哪些难题需要突破？

陈保华：当前，养老服务工作中政府、社会、市场和家庭责任边界不清晰，服务供给不足、服务水平较低，服务设施、机构、人员和资金要素保障不到位，行业监管缺乏必要的法律依据，区域发展不平衡、标准不一等问题普遍存在，难以满足人民群众对美好生活的追求。因此，亟需通过国家立法，把那些行之有效的成功经验提升为法律规定，针对有关共性问题用法律规定加以规范和保障，把养老服务纳入法治化轨道，以促进全国养老服务高质量发展，体现养老服务待遇的公平性，提升老年人生活品质，提高群众的获得感。

新华网：您建议国家为养老服务立法的初衷是什么？

陈保华：首先，养老问题是党中央高度重视的重大民生问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。“家家有老人，人人都会老”，养老工作与群众利益密切相关。加快国家立法，把党中央的战略决策转变为法律规定确保贯彻落实，事关全国老年人高质量的晚年生活，意义重大。

第二，老龄化加剧使养老问题成为国家现代化亟需下大力气应对的紧迫而重大任务。解决好养老问题，是关系国计民生的重大任务。而通过国家立法，以法治思维和路径强力应对，是解决养老问题的重要举措。

第三，养老服务工作存在的诸多突出问题，需要通过国家立法加以规范和保障。

加快制定国家养老服务业法，既是事关我国几亿老年人福祉的大事，也是大力培育和发展社会养老服务业这一公益性新行业和社会就业新领域的重要举措和根本保障。要高度重视养老服务队伍（特别是人才队伍）建设，尊重养老服务从业人员的劳动，提高其报酬待遇和社会地位，并依法保护其合法权益等，要从切身利益和社会地位上提升养老服务业从业人员的责任感和荣誉感。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，形成多方合力，从源头上真正解决当前人们不愿到养老服务业就业和不好养老机构服务质量的突出问题，推动养老服务业的高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103187>

(来源：新华网)

台盟中央建议：进一步解决计生特殊困难家庭养老问题

独生子女离世后，其父母在年老后往往面临较多养老方面的困难。针对这种现实情况，台盟中央在提案中建议，进一步解决计生特殊困难家庭养老问题，主要包括以下三方面。

一是动态调整扶助金并设立针对计生特殊困难家庭的专项帮扶基金，用于补助这类家庭养老及医疗方面的花费，缓解其生活压力。二是构建计生特殊困难家庭多元化养老模式。针对无法自理的老人，由所在社区提供助餐、助洁等上门服务。社区还可与水电气公司建立合作，实时掌握这类家庭水电气使用情况，一旦发现异常情况及时上门处理，降低意外事故的发生率。探索推行“时间银行”养老志愿服务项目，招募志愿者与计生特殊困难家庭结对，开展定期上门服务。参加该项目的志愿者将获得“时间积分”，积分可兑换相应的回馈服务。三是加强心理救助。对计生特殊困难家庭老人开展心理救助及人文关怀，以社区为单位引入专业社工定期开展心理讲座、一对一心理疏导，借助社会组织来帮助这类家庭，给予他们精神慰藉，引导他们迈入新生活。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103188>

(来源：中国社会报)

高龄老人慢性病占比近九成，马兰代表：老年疾病要“医”更要“防”

第七次全国人口普查显示，我国60岁及以上人口超2.6亿人。社会老龄化进程加快，让提高健康质量、延长健康预期寿命成为一项挑战，老年健康管理的概念应运而生。

“除恶性肿瘤、脑卒中等为代表的需要住院治疗的严重疾病之外，听视觉、疼痛、心理、睡眠等方面的问题，对老年人生活质量的负面影响也不可忽视。”两会期间，全国人大代表、中国科学院院士马兰聚焦老年健康管理话题。

马兰认为，随着现代医学模式由单纯临床治疗医学向预防医学转变，老年医学也应当由“老有所医”向“老有所健”转变，更加强调疾病预防和自我保健，将老年疾病预防医学放在重要的位置上。

对于老年人慢病患病的情况，马兰在建议中列出一组数字：高龄老人患慢性病比例近90%，超60%老年人视力状况有问题，超30%老年人听力状况有问题，约50%老年人牙齿状况有问题，近60%老年人常有疼痛感，其中，约三成较为严重。

此外还有数据显示，约20%左右的老年人吸烟、喝酒，约50%的老年人从不锻炼，约70%的老年人对自己健康状况不满，非独居的老年人自评健康状况相对更好。

马兰建议，对老年人开展健康知识普及教育，包括加强以二级预防为主的医疗机构内宣传，以及建立健全以健康驿站为主要载体的疾病和健康危险因素监测制度。

同时，还可对老年人实施档案式健康管理，为每一位老年人建立健康档案，并针对老年人容易发生的视力、听力、口腔、睡眠、精神、疼痛等方面的问题建档在册，及时主动向其提供针对性的干预建议。

此外，马兰还建议各级医院开设老年患者的特殊服务区域或部门，建立绿色通道，提供优先权限，改善硬件配套。对于农村地区的基层医疗机构，马兰建议在推进信息化建设的同时，要保留方便低现代知识水平的老年人就医的通道。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103189>

(来源：纵相新闻)

养老研究

推广“时间银行”互助养老模式

积极应对人口老龄化，优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。

家住玄武区的魏玉梅老人，一直非常关心自身的养老问题。看了国务院总理李克强所作的政府工作报告中提及“积极应对人口老龄化，加强养老服务”的话题非常关注。记者特邀市民政局党委委员、副局长陈芳与魏玉梅作一场对话，介绍南京今年在积极应对人口老龄化，提升养老服务质量等方面的具体措施。

魏玉梅：陈局长好，我和老伴居住在玄武区，今年67岁了，我们小区老年人特别多，我想问一下目前南京养老服务体系建设的总体情况是怎样的？

陈芳：近年来，南京围绕积极应对人口老龄化的国家战略，不断健全和完善居家机构相协调、医养康养相结合的基本养老服务体系，提升全市老年人的安全感、获得感和幸福感。总体来看，南京养老服务体系建设的主体包括以下几个方面：一是政府主导，顶层设计。立足南京特大城市、省会城市实际，强化市级制度设计，推动基层工作实践，形成一贯到底、管用实用的养老服务政策体系。二是要素保障，综合支撑。规划引领，会同市规划局牵头编制《南京市养老服务设施布局规划(2021—2035年)》，与全市城市详规相衔接，将养老设施落地落实。三是多方发力，社会协同。主要表现在政府兜底线，社会广参与，市场有活力，家庭尽责任，志愿成规模。四是规范发展，综合监管。我们始终注重一手抓发展，一手抓监管。市级在全国率先成立养老服务质量指导中心，履行资源整合、质量提升、综合监管职能。

魏玉梅：对于居家养老的老年人来说，能吃上一口热乎饭真的是刚需。我们年龄大了，自己做饭不安全，也不像年轻人那样懂得点外卖。在养老助餐服务上，今年能为老年人带来什么样的服务？

陈芳：截至2021年底，全市已经建成了1267个社区级助餐点，实现了主城区全覆盖。但是我们也充分认识到老年人的服务需求在不断升级，从原来的“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”转变，正是在这样的背景下，我们连续两年提出开展社区级助餐点质量提升行动，要求主城区50%以上的助餐点可提供点餐服务，菜单要每周更新。今年，我们更是以入选国家居家和社区基本提升行动试点城市为契机，把打造24个示范性社区级助餐点作为南京的“自选动作”，我们要求这些助餐点的选址要在老年人人口集中、交通便利的社区，面积要在100平方米以上，至少同时可以容纳20人以上就餐，还要求助餐点配备助餐车，可以满足高龄、失能半失能等特殊老年人上门送餐的需求，等等。示范性助餐点建成后，老年人可以点到点上就餐或送餐上门，都可以享受到全流程的智能化和适老化助餐服务。

魏玉梅：听了陈局长的介绍，我是非常期待这个示范性助餐点尽快建成。除了吃饭问题，我们这些空巢老年人最担心的就是在家出现意外怎么办？南京在老年人求救应急方面有哪些举措？

陈芳：高龄、空巢独居老年人是政府重点关注的对象。为了进一步兜牢底线，杜绝出现突破道德底线的事件，我们主要做了以下几个方面的努力：一是建立了高龄、空巢独居等特殊困难老年人定期巡访制度，各区、街镇民政部门都会对辖区的重点老年人开展定期上门巡访探视，区级的虚拟养老院也会通过定期电话回访、视频慰问等形式与老年人保持联系，确保老年人遇到问题和困难的时候可以及时解决。二是开展的家庭养老床位服务，主要就是针对那些有24小时专业照护需求，但是因各种原因暂时无法入住机构的老年人，申请家庭养老床位服务，就可以在家享受24小时的机构照护服务。三是从去年开始探索试点“物业+养老服务”，主要是考虑到物业服务企业具有布点多、常驻社区、贴近居民、响应快速等优势，可以在社区居家养老服务中发挥积极的作用，特别是老年人在家发生意外，物业可以迅速赶到紧急救助。

魏玉梅：养老既是个人和家庭的事，也是全社会的事。养老服务“时间银行”作为一种互助养老方式，让老年人之间互相帮助，既能激发老年人的社会价值感，又能减轻政府的养老负担。南京对于继续发展“时间银行”有哪些新的举措？

陈芳：南京是全国首个建成市级层面通存通兑养老服务“时间银行”的城市，截至2021年底，全市建成区、区、街镇、社区四级服务站1313个，注册志愿者3.91万人，注册服务对象6.1万人，完成订单36万余个，在很大程度上缓解了全市养老服务供给力量不足的问题。在“十四五”期间，我们将养老服务时间银行“提升计划”纳入四大重点计划工程之一。今年，我们将有序推进时间银行“提升计划”，主要做好以下几点：一是出台进一步完善南京市养老服务“时间银行”体系建设的十条举措，特别是明确对“时间银行”志愿者的关爱，向符合条件的志愿者提供游园、公共交通等方面的优待；二是进一步提升“时间银行”志愿服务质量，强化志愿服务监管；三是持续开展“时间银行”志愿服务，全年服务不少于20万单；四是广泛开展“时间银行”宣传，拓展团体志愿者的加盟，提升个人志愿者的活跃度等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=471&aid=103190>

(来源：金陵晚报)

智慧养老

数字化时代，老年人不能“掉线”

加强智能家居“适老化改造”、加快推进机器人在养老方面的积极作用、弥合老年人出行的“数字鸿沟”……今年全国两会期间，多位代表、委员为“老”发声：数字化时代，不能让老年人“掉线”。

今年全国政协十三届五次新闻发布会，大会新闻发言人郭卫民表示，去年全国政协围绕“加快推进社会适老化改造”开展了专项民主监督，尤其是围绕老旧小区电梯安装、公共场所无障碍、老年人智能设备应用等三项重点工作了解情况。

数据显示，“十四五”期间，中国60岁以上老年人口将突破3亿，将从轻度老龄化迈入中度老龄化社会。老年人智能设备应用适老化改造，是数字化时代背景下，帮助老年人跨越“数字鸿沟”，适应和融入社会发展的必要举措。

老年人“数字鸿沟”问题日益凸显

全国人大代表、科大讯飞董事长刘庆峰近日接受中新社记者采访时认为，数字变革正在深刻改变人们的生活习惯，但不少老年人不会上网、不会使用智能手机，在出行、就医、消费等日常生活中遇到不便，无法充分享受智能化服务带来的便利。

全国人大代表李金波表示，许多老年人不会使用智能产品，无法享受智能化服务带来的便利，使老年人“数字鸿沟”问题日益凸显。

“在数字经济、智能化社会建设不断深化过程中，部分群体，如老年人、教育程度较低群体、低收入群体无法及时适应这种社会运行方式的变化，导致其生产、生活便利度下降，带来了精神、就业、收入等方面的压力。”全国人大代表、步长制药总裁赵超接受中新社记者采访时说，科技发展的同时，更应该注重解决老年人的使用难题，充分发挥他们的主观能动性，帮助老年人突破客观阻碍融入“数字生活”，拥抱智能生活。

加快智能设备应用适老化改造

智能电视功能齐全，但老年人手握遥控器却不知道如何操作；智能洗衣机功能强大，但老年人只能望着五花八门的按键叹气……李金波建议，要加强智能家居适老化改造。

“可以结合城乡差异、因地制宜，制定家庭适老化改造标准，建立智能家居适老化改造示范区。”此外，李金波认为还应鼓励企业提升适老化智能产品设计和研发，实现老年人无感知应用，以及提供智能产品补贴，让更多中低收入的家庭享受智能产品。

在全国政协委员、北京市金台律师事务所主任皮剑龙看来，当下的数字化时代，老年人出行还面临着一些问题，成为老龄事业发展的瓶颈。出行服务也要“适老”。

皮剑龙建议，应鼓励以数字化出行适老设施为代表的出行服务创新。“结合社区服务老年人的经验优势、互联网出行平台的线上技术优势、交通运输企业的线下运营优势，围绕老年人居家养老服务的个性化需求，进行出行服务创新。”皮剑龙说。

用“智能化”陪伴“老龄化”

刘庆峰从“智能助老”的角度提出建议。他认为应加快推进康养机器人的成果转化，在老年人康复训练和安全监护方面发挥更大作用。此外，他还建议推动陪伴机器人专项课题研究，尤其加强科技创新和产品支撑。据其介绍，在天津、安徽等地，科大讯飞运用智能预警模型，实现对老年人的“7x24”小时闭环安全守护。

全国人大代表曾圣达也建议，加快研发养老陪护智能机器人，破解老龄化社会养老陪护人力不足，提升老年人幸福感与获得感。

此外，赵超还认为，要加快、加强对老年人进行智能化培训，针对老人及弱势群体开通人性化服务，并不断改进传统服务方式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=103191>

(来源：中国新闻网)

健康管理

老年“养生大军”队伍壮大

第七次人口普查数据显示，我国人口老龄化程度进一步加深，65岁及以上人口已达到总人口的13.5%。而老龄人口也推动着“养生大军”的队伍日益壮大。

调查显示，改善预防三高、心血管病和提高免疫力是老年人最关注的三个健康养生方向。血压计、体温计和血糖仪是老年家庭最常置备的医疗设备，按摩仪器有望升级为智能“新宠”。

按摩仪器和血压计成老年家庭“新宠”

来自研究机构的《老龄人口健康养生市场洞察》显示，身体老化等自然状况是78%的老龄人口关注健康养生最主要的原因，其次是生活环境和空气改变对健康的影响。与此同时，生活方式不规律、缺少运动、不健康的饮食习惯等都促使老龄人口进入“养生大军”。

改善预防三高、心血管病和提高免疫力是老年人最关注的三个健康养生方向。在如何养生方面，医生的叮嘱很重要，服用营养保健品、定期体检等都是他们常采用的保健方式。目前，血压计、体温计和血糖仪是老年家庭最常置备的医疗设备。未来，按摩仪器和血压计也有更大的潜力空间。调查显示，有36%的受访老龄家庭计划在将来1到2年内购置按摩仪器，占比位居第一。

目前市场上最受老年人关注的按摩产品包括脚部按摩器、腿部按摩器、颈椎按摩器、腰部按摩垫等等，像按摩椅这样可以按摩全身的“大件儿”也在受欢迎的名单之列。一款可以恒温按摩脚部的泡脚盆虽然并不区分老少使用者，但贴上了“送父母”的标签，被稳稳送上了足浴盆热卖榜。到达小腿的高度让暖气传遍全身，多组电动按摩盘覆盖整个脚掌，模拟人手顶、揉、捏、扣的按摩手法，感受真人般的舒适按摩。

智能手表逐步加入监测血压功能

可穿戴设备方面，老年人希望能够监测血压、心率和血糖，其中女性对穿戴设备对血糖的监测更加重视。北京青年报记者发现，市场上的“血糖仪”也经常与“老人”“家用”等关键词关联起来，“简单易操作、爸妈好上手”成为产品卖点。

而其他较为常见的如智能手表、计步器等可穿戴设备，测量心率已经是基本功能，如今不少科技公司开始探索血压监测产品市场，如国产品牌华为就于去年年底发布了其首款能测血压的智能手表。并且，该品牌正以家用医疗级高精度血压测量为核心，研发可穿戴血压测量设备，与国内知名机构启动高血压管理研究，探索从筛查到早期干预的血压创新主动健康管理。这意味着以后人们通过可穿戴血压测量设备，就能随时随地实时查看血压高低，从早期及时发现并干预高血压治疗。

知识获取途径少常陷入“保健品骗局”

据调查，过去一年，受访老年人用于健康养生相关的平均花费是8351元，44%的人年花费在1001至5000元之间，28%的人为5001至10000元之间。未来一年，72%的人预期会增加在健康养生方面的开销。值得关注的，他人介绍和线上平台是老年人选择养生保健方式的重要渠道。其中，医护人员、医学专业平台和店员推荐的实用度最广泛。老年人养生也面临现实困难，知识获取途径少和对健康知识理解不够是最常见的困难点。

也因此，“保健品骗局”时常见诸报端：一些不法之徒利用老年人追求健康而辨别判断能力相对较弱的特点，不断翻新手段，诱导、欺骗老年人购买所谓的“保健品”。针对老年人注重养生的特点，一些康养机构时常以健康讲座、赠送礼品、现金返现、免费体检等形式吸引老年人参与，进而推销产品甚至诈骗。这类保健品标价虚高，一个“疗程”动辄几千元上万元。

近日，有全国人大代表提出建议，坚持全国“一盘棋”，在全国范围开展保健品市场“骗老坑老”专项治理，遏制保健品市场“骗老坑老”乱象。建立多部门联动的联络、会商机制，严厉打击不法商家利用保健品“骗老坑老”的行为，重点加大对问题突出地区的精准打击力度。同时，加强对保健品虚假宣传的监管，公开监督举报电话，发挥群众监督作用等。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=103192>

(来源：九派新闻)

养老金融

创新与规范并行，养老金融探索全面发展新道路

养老金融供给关乎老百姓“养老钱”的保值增值，对养老生活品质起着决定性作用。自个人税收递延型商业养老保险试点启动以来，目前我国养老金融供给市场形成了养老目标基金、个人税延养老险、专属商业养老保险和养老理财陆续试水、从试点到推广的局面。

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，鼓励金融机构开发符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、公募基金等养老金融产品，研究完善金融等配套政策支持。政府工作报告再次明确，继续规范发展第三支柱养老保险。

业内人士普遍认为，下一步，养老金融发展的关键是规范与创新并行，各类养老金融产品在功能定位上实现相互补充，为老百姓提供适应其需要的、丰富的金融产品池。

各类产品齐上阵**养老金融供给侧改革加速破局**

养老金融供给侧改革正加速破局。2021年9月，银保监会决定开展养老理财产品试点。至此，养老目标基金、个人税延养老险、专属商业养老保险和养老理财，共同构成了当前的养老金融格局。

清华大学五道口金融学院中国保险与养老金研究中心研究总监朱俊生介绍，截至2020年末，共有23家保险公司参与个人税延养老险试点，累计实现保费收入4.3亿元，参保人数4.9万人。

基金方面，近三年来，养老目标基金迅速发展。Wind数据显示，截至2022年3月8日，养老目标基金产品数量已超过160只，总规模已超过1100亿元。

业内资深人士表示，在养老金融领域，银行、保险和公募基金之间，更多是协同关系，基于各自定位满足不同层次的需求。目前，银行和保险在前端接触的个人客户数量及类型更加广泛，居民渗透率较高，在投资者教育及个人养老托管普及等方面具有渠道优势。在投资管理，尤其是权益类资产投资管理方面，基金公司则积累了丰富的经验。

该人士表示，未来银行与保险可以在客户前端与基金公司进行有效协同，共同为第三支柱建设作出贡献。

财税激励与监管规范并行**探索养老金融全面发展新路径**

由于个人养老金制度尚未出台，目前仅个人税延养老险享有税收优惠政策，其他产品暂未纳入财政补贴支持范畴。在养老险试点中暴露出的问题，也给优化我国个人养老金财税政策，以及相关产品设计带来了启示。中国社会科学院金融研究所保险与社会保障研究室副主任王向楠认为，对于外卖、快递等新业态的灵活就业人群，可探索建立直接补贴式个人养老金财税政策。对于年收入没有达到起征点的人群及灵活就业群体，给予一定比例的财政补贴，让其积极参与到个人养老金市场中来，扩大制度的覆盖面。

用好财税支持政策的同时，还应做好对养老金融创新的规范。银保监会相关人士曾多次明确表态，要明确养老金融产品标准，对不符合标准的各类带有“养老”字样的短期金融产品，要坚决清理。该人士还提出，要稳步推进创新试点，选择少数符合条件的金融机构和专营机构，先行开展养老金融试点；支持相关机构发展体现长期性、安全性和领取约束性，真正具备养老功能的养老金融产品，力争通过示范引领，为养老金融全面发展探索出一条新路。

全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫接受采访时表示，就产品而言，首先，应提高养老金融产品的辨识度。养老金融产品应尽可能朝着收益适中、风险和回撤可控的方向设计，满足普通老百姓的养老需求。其次，应加大养老金融产品的供给，提供差异化选择，为老百姓提供多样化的养老储备方案，最终交由市场自主选择。再者，应加强投资者教育工作，鼓励年轻人做长期投资，享受时间带来的复利。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=103193>

(来源：上海证券报)

三支柱协同发力，擘画未来养老蓝图

全国政协委员、原中国银保监会副主席周延礼：通过第三支柱个人养老保险有效衔接我国基本养老保险，有利于解决第二支柱企业年金难以覆盖中小企业员工和灵活就业人员的问题，能够增强多层次、多支柱养老保险体系可持续性和灵活性。

全国政协委员、对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员孙洁：企业职工基本养老保险全国统筹后，应考虑适当降低基本养老保险缴费比例，以减轻企业负担，为建立二支柱的企业年金提供支持。

养老保障体系建设关乎国计民生，是切切实实的百姓福祉，也是应对我国人口老龄化的核心抓手。多年来，多层次养老保障体系建设从基本养老保险制度起步，通过企业年金和职业年金制度予以丰富，而后发展个人养老金制度形成闭环。如今，一支柱基本养老保险覆盖超10亿人，二支柱企业年金和职业年金正在积极发展壮大，三支柱个人养老金亟待制度层面的破冰。

2021年12月，中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过了《关于推动个人养老金发展的意见》，推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能。今年政府工作报告再次明确，“稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，适当提高退休人员基本养老保险和城乡居民基础养老金标准，确保按时足额发放。继续规范发展第三支柱养老保险”。

今年全国两会，“养老保障”是关注人口老龄化的代表委员口中的“热词”。代表委员及业内人士普遍认为，中央已释放出建设个人养老金制度的顶层设计信号，下一步完善养老保障体系的关键在于，将一支柱承担的过重养老压力逐步向二、三支柱转移，通过打通三个支柱间资金流动机制来矫正当前养老保障体系结构的失衡，下好全国“一盘棋”，整体上增加我国养老资金规模。

基本养老保险可持续性承压**个人养老金待破冰**

长期以来，作为第一支柱的基本养老保险几乎承担了我国全部的养老责任；第二支柱的企业年金和职业年金发展一直较为缓慢，缓解社会养老压力的作用不明显；以个人养老金为主的第三支柱建设尚处于破冰阶段。

随着人口老龄化程度加剧，每年基本养老保险基金结余的减少，一支柱基本养老保险面临较大的可持续发展压力。清华大学五道口金融学院中国保险与养老金研究中心研究总监朱俊生介绍，2020年基本养老保险基金收入4.4万亿元左右，当年支出5.1万亿元，当年收支缺口近7000亿元。

与发达国家相比，二支柱的企业年金存在发展不充分、总体覆盖面过低的问题。全国政协委员、对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员孙洁接受记者采访时表示，截至2020年末，全国仅有10.5万户企业建立了企业年金，而且以大中型国有企业为主；参加职工仅2718万人，占城镇职工基本养老保险人数的5.96%，绝大多数的中小企业员工无法享受到企业年金政策。

2018年3月，证监会发布《养老目标证券投资基金指引（试行）》，养老目标基金正式启动。2018年4月，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、银保监会及证监会五部门联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，正式启动个人税延商业养老保险试点。2021年5月，银保监会发布《关于开展专属商业养老保险试点的通知》，决定开展专属商业养老保险试点。2021年9月，银保监会发布《关于开展养老理财产品试点的通知》，开展养老理财产品试点。

至此，养老目标基金、个人税延商业养老保险、专属商业养老保险和养老理财构成了当前的个人养老金市场格局。但是，由于个人养老金制度尚未建立，目前仅个人税延商业养老保险享有税收优惠政策，其他产品尚处于自我摸索阶段，暂未纳入财政补贴支持范畴。

政策层面协同发力**下好全国“一盘棋”**

当前，我国养老保障体系三支柱各自独立运行，协同不够的弊端正在显现。比如，基本养老保险建立了个人账户，企业年金和职业年金也设立了个人账户，个人养老金还将设立个人账户。不同支柱之间的个人账户功能重叠，缺乏资金流动的通道与对接机制，一定程度上制约了其发展。

国家层面也看到了这种弊端，今年政府工作报告提出，稳步实施企业职工基本养老保险全国统筹，继续规范发展第三支柱养老保险。这些都会为三支柱间的对接打通奠定基础。

孙洁分析称，目前企业职工基本养老保险实行基金省级统筹或省级调剂，在经办机构的组织架构和管理体制上有些突出矛盾和问题，包括各级政府事权、财权不清晰等。在全国统筹中这些矛盾可能愈加突出。她建议，建立健全与养老保险全国统筹相适应的经办机构。

“企业职工基本养老保险全国统筹后，应考虑适当降低基本养老保险缴费比例，以减轻企业负担，为建立二支柱的企业年金提供支持。”孙洁说，在此基础上，可试点推行企业年金强制政策，即所有缴纳基本养老保险的企业均应建立企业年金。这样既不增加企业的总体负担，又能够提高企业年金的缴费比例，加快第二支柱发展。

这样的大背景下，中央全面深化改革委员会第二十三次会议审议通过的《关于推动个人养老金发展的意见》，被市场人士看作是个人养老金制度顶层设计有望出炉的信号。

全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼表示，通过第三支柱个人养老保险有效衔接我国基本养老保险，有利于解决第二支柱企业年金难以覆盖中小企业员工和灵活就业人员的问题，能够增强多层次、多支柱养老保险体系可持续性和灵活性。立足我国国情，第三支柱应当与第二支柱协同发展，在覆盖人群、优惠政策、资金管理等方面紧密衔接，共同建立起有效的补充养老保险制度，提升整个体系保障水平。

“实操过程中，第二支柱的企业年金和职业年金面临着职业转换过程中的转移接续问题，建议参加者在工作变动或者退休时，可以将第二支柱年金转移到第三支柱个人养老金账户，在这里继续缴纳和投资，这也是世界各国第三支柱制度设计中的普遍做法。”朱俊生表示。

各类产品互相补充

养老资金规模未来可期

从资金增量上来看，由于第一支柱覆盖面已较为饱和、第二支柱依赖于企业配合，完全由个人自主投资的第三支柱成为未来养老资金规模增长的主要发力点。

第三支柱参与者众多，政府层面涉及财政部、税务总局、人力资源社会保障部、银保监会、证监会等部门，金融领域包括银行、保险、证券、基金、信托等机构。在分业经营、分业监管框架下，可能出现监管真空或重复监管；各类机构推出养老金融产品的定位和功能也不够明晰，无法有效补充衔接。

朱俊生说，目前第三支柱部门主体及其分工有待进一步明确，不同部门之间的协同机制有待加强。为了促进个人养老金制度健康发展，要建立透明、高效、协同的个人养老金管理框架，各部门要相互合作、良好互动和顺畅沟通，完善配套的税收政策、投资运营、风险监控以及参与人权益保护制度，提高管理效率。

“第三支柱建设既是一个系统工程，需要政府、市场、公众等各方力量全面参与、共同协作，又是一个长期持续的发展过程，需要一整套相互配合的政策支持体系。”朱俊生表示。

财税政策设计是个人养老金制度构建中一个重要环节，税收优惠的激励效果影响着个人养老金市场的发展速度。目前，仅有个人税延型商业养老保险享有税收优惠政策，试点中暴露出的问题，可为我国个人养老金财税政策设计带来启发。

全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫表示，过去几年个人税递延型商业养老保险试点成果不佳，主要是因为税收优惠政策激励力度相对不足。叠加个税起征点、个税抵扣项等政策的调整，个人税递延型商业养老保险实际能够享受税收优惠政策的人群主要为当期个人所得税适用税率为20%以上的人群，政策覆盖面有限；同时，税前扣除额度偏低又难以对高收入群体产生吸引力。

聚焦这一问题，孙洁今年提交了《关于取消个人税递延型商业养老保险的6%的收入限制条件的提案》。她建议，提高第三支柱缴费的税前扣除额度，并根据社会平均工资增长、通货膨胀率等进行指数化调整，建立动态调整机制，以增强政策的吸引力；降低领取时应缴税额，激发民众参保积极性；精简流程，科学进行纳税抵扣安排。

中国保险行业协会发布的《中国养老金第三支柱研究报告》预测，长期来看，第三支柱规模有望达到18万亿至35万亿元；假设我国三支柱比例未来与美国持平，则第三支柱将有34.78万亿元增长空间；假设我国居民金融资产配置于养老金资产比例未来可达到30%，则第三支柱将有18.12万亿元增长空间。根据美国二、三支柱结转经验，打通二、三支柱将有利于促进我国养老保障体系均衡发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=103194>

(来源：新浪财经)

养老保险体系表述应由“多层次、多支柱”提升为“多层次、多支柱、多样化”

建立和健全国家养老保险体系是国家实现第一个百年目标，迈向第二个百年目标，推动实现共同富裕的核心抓手。在有关养老保险体系的政策论述中，从20世纪90年代的“多层次”，发展到了近年来的“多层次、多支柱”。为了更多体现民众的多元化养老需求，发挥政府基本和商业满足多元化需求的合力，建议将相关论述增加“多样化”，变为“多层次、多支柱、多样化”的养老保险体系。

“多层次”是养老保险体系针对原有计划经济体制下的诉求，主要指资金来源渠道单一、保障方式单一的问题。1991年6月，国务院发布《关于企业职工养老保险制度改革的决定》提出，随着经济的发展，逐步建立起基本养老保险与企业补充养老保险和职工个人储蓄性养老保险相结合的制度。

1995年3月，国务院发布《关于深化企业职工养老保险制度改革的通知》明确，企业职工养老保险制度改革的目标是：到20世纪末，基本建立起适应社会主义市场经济体制要求，适用城镇各类企业职工和个体劳动者，资金来源多渠道、保障方式多层次、社会统筹与个人账户相结合、权利与义务相对应、管理服务社会化的养老保险体系。

此后，多层次养老保险体系成为各类文件的标准用语。

“多支柱”源于世界银行对各国养老保险体系的经验总结，是全球视角的解决方案，近年来逐渐进入中国的政策语境。2020年10月，《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》首次提出，发展多层次、多支柱养老保险体系。2020年12月9日召开的国务院常务会议提出，将商业养老保险纳入养老保障第三支柱加快建设。“十四五”规划纲要明确提出，发展多层次、多支柱养老保险体系，提高企业年金覆盖率，规范发展第三支柱养老保险。“多支柱”由国外到境内，由民间到政府，正式成为标准用语。

“多层次、多支柱”养老保险体系建设，主要是针对正规就业职工人群进行的制度设计。但是当前，以平台经济为代表的新业态层出不穷。据统计，快递、外卖、网约车等灵活就业者人数众多。2021年5月12日召开的国务院常务会议指出，灵活就业是群众就业增收的重要渠道，目前全国灵活就业人员达2亿人，占全国就业人员26.6%，占城镇就业人员43.2%。这些人群要纳入居民养老保障制度内，要么纳入现有职工基本养老保险的城镇个体工商户和灵活就业人员缴费模式。

问题也随之而来，灵活就业从业者作为家庭的主要经济来源，纳入居民养老保险保障不足，纳入现有职工基本养老保险，20%的缴费比例则又负担太重，积极性不高。同时，平台方作为“准雇主”，其责任又难以得到体现。因此，短期内，鼓励通过专属商业养老保险等产品发挥平台和灵活就业从业者的积极性，增加养老保险保障。长期来看，需要在缴费比例、“准雇主”责任以及政府补贴上进一步完善制度。通过“多样化”的补充商业养老保险，有利于提升众多灵活就业人群的养老保障水平。

根据人社部透露的第三支柱框架情况来看，第三支柱包括有税收等政策支持的个人养老金制度和非税收政策支持的商业养老保险金融业务。两大类型本身就体现了养老保险体系的“多样化”。同时，在个人养老金制度中，符合条件的产品也体现了“多样化”，符合规定的储蓄存款、银行理财、商业养老保险、公募基金等都作为个人养老金产品，以利于参加群众根据不同的偏好自主选择，也为市场充分公平竞争创造良好的环境。

随着第三支柱政策落地，国家养老保险体系的“多样化”特征将越来越明显。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点，我们既要为中国已经建立起世界上规模最大的社会保障体系而自豪，也要认识到我们的养老保险体系还仅实现了广覆盖，仍处于低水平。展望下一个百年奋斗目标，在建设社会主义现代化强国的征程中，我们应注重理论创新，将“多样化”纳入国家养老保险体系的政策论述中，推动政府与商业机构共同发挥作用，多角度落实共同富裕，促进养老事业和养老产业互补发展。（作者系全国政协委员，对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员，对外经济贸易大学保险学院副院长、教授）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=568&aid=103195>

(来源：晨财经)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考